

Министерство образования и науки Российской Федерации  
Ярославский государственный университет им. П. Г. Демидова

**В. М. Марасанова**

# **РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ**

*Текст лекций*

*Рекомендовано*

*Научно-методическим советом университета  
для студентов, обучающихся по направлениям  
Реклама и связи с общественностью и Туризм*

Ярославль  
ЯрГУ  
2013

УДК 332.142(042.4)  
ББК У049(2)8я73+У9(2)212я73  
М 25

*Рекомендовано*  
*Редакционно-издательским советом университета*  
*в качестве учебного издания. План 2013 года.*

Рецензенты:  
доктор экономических наук, профессор  
Ярославского государственного педагогического университета  
им. К. Д. Ушинского В. И. Пефтиев;  
кафедра теоретической и прикладной экономики НОЧУ ВПО  
«Московский социально-гуманитарный институт»

**Марасанова, В. М. Региональная экономика**  
М 25 **и управление:** текст лекций / В. М. Марасанова;  
Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. — Ярославль :  
ЯрГУ, 2013. — 68 с.

**ISBN 978-5-8397-0916-4**

Текст лекций обобщает отечественный опыт управления региональным развитием, что обеспечивает приобретение знаний и умений в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом, содействует формированию глубоких знаний и развитию теоретического мышления и практических навыков в сфере рекламы, связей с общественностью и туризма.

Предназначен для студентов, обучающихся по направлениям 031600.62. Реклама и связи с общественностью, 100400.62. Туризм (дисциплина «Региональная экономика и управление», циклы Б1, Б3), очной формы обучения.

ISBN 978-5-8397-0916-4

УДК 332.142(042.4)  
ББК У049(2)8я73+У9(2)212я73

© ЯрГУ, 2013

## **Тема 1. Введение в дисциплину «Региональная экономика и управление»**

### **1. Характеристика предмета, цели, задач и методов изучения курса**

Россия — страна с огромной территорией и разнообразными географическими, природно-климатическими и экономическими условиями производства и жизни населения. Преобразования привели к регионализации — росту роли регионов во всех сферах экономической жизни. Но на социально-экономическую ситуацию негативно влияют снижение роли государства в регулировании экономических процессов, недостаточная согласованность деятельности центра и регионов, ослабление межрегиональных экономических связей. В этих условиях совершенствование системы управления экономикой регионов требует глубокого теоретического осмысления. Изучение региональной экономики необходимо для научного обеспечения экономических преобразований, создания единого экономического пространства, формирования единого и региональных рынков.

**Цель** дисциплины — изучение региональной экономики и управления.

Главной **задачей** дисциплины является формирование научного представления о региональном управлении экономическим развитием, что необходимо для формирования профессиональных качеств, необходимых для работы в сфере рекламы, связей с общественностью и туризма.

Другими **задачами** являются:

- изучение становления «Региональной экономики и управления» как научной дисциплины;
- характеристика природно-ресурсного потенциала России, трудовых ресурсов;
- рассмотрение основных крупных экономических районов РФ;
- формирование знаний о территориальной и отраслевой структуре экономики РФ;

- изучение государственного регулирования регионального развития.

Изучением пространственных аспектов развития общества занимаются многие науки — география, демография, социология, история, культурология, политология, регионология и др.

**Предмет региональной экономики** — исследование пространственных проблем экономического развития национальной экономики, определение путей и механизмов их решения. Данная наука изучает закономерности и проблемы функционирования и развития экономики страны как системы взаимодействующих регионов (экономических зон, крупных экономических районов, субъектов Федерации, территориально-производственных комплексов, промышленных узлов, городских агломераций и других территориальных экономических подсистем).

Региональная экономика изучает совокупность экономических и социальных факторов и явлений, обуславливающих плановое формирование и развитие производительных сил и социальных процессов в региональной системе страны и каждом регионе. Региональная экономика — прикладное направление в экономической науке, изучающее основы рационального размещения производства и рынков сбыта продукции.

**Объект** исследования региональной экономики — территориальные аспекты социально-экономической системы страны, функционирование территориальных подсистем национальной экономики, их отдельных элементов и взаимодействия между ними, а также механизмы управления социально-экономическим развитием регионов.

В результате освоения дисциплины обучающийся должен:

**знать:**

- регион как объект хозяйствования и управления;
- основные критерии регионального развития;
- основные методы изучения региональной экономики и управления;
- природно-ресурсный потенциал России;
- принципы территориального районирования в РФ, региональные особенности хозяйства;
- отраслевую структуру экономики;

- региональную бюджетно-налоговую систему;
- закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил;
- эффективные пути достижения результатов в региональном управлении экономическим развитием;

**уметь:**

- анализировать практическую деятельность в сфере регионального экономического развития;
- применять методы определения отраслей рыночной специализации регионов, экономической эффективности производства;
- обосновать политику государства в региональном развитии;
- анализировать специализацию региона;

**владеть:**

- терминологическим аппаратом региональной экономики и управления;
- навыками самостоятельного анализа и обобщения затронутых проблем;
- навыками применения на практике полученных теоретических знаний.

В учебный курс «Региональная экономика и управление» входят четыре блока: 1) *основы региональной экономики*: излагается предмет и объект исследования науки и её место в региональных науках, а также основы территориальной организации общества и размещения производительных сил; 2) *территориальная организация региональной экономики* дает представление о методах исследования отраслевой структуры региональной экономики, о специализации и комплексном развитии региона; 3) *управление экономикой региона* формирует знания об организации регионального управления, его целях, методах и средствах; 4) *государственное регулирование территориального развития РФ* раскрывает цели, принципы и механизмы государственного воздействия на развитие регионов, изучает свободные экономические зоны и межрегиональное экономическое взаимодействие.

В региональной экономике как науке используются разные **методы**: метод системного анализа, программно-целевой, балансовый, нормативный, методы социологических исследований и экономико-математического моделирования и др.

*Системный анализ* — комплексное изучение проблемы, структуры хозяйства и внутренних взаимосвязей дополняется изучением их взаимодействия, и окончательные выводы делаются на основе соизмерения прямых и обратных связей. Системный анализ использует принципы поэтапности, начиная от постановки цели, определения задач, формулировки научной гипотезы, всестороннего изучения особенностей оптимального варианта размещения производства. При этом критерием оптимальности является эффективность, т. е. наибольшее удовлетворение потребностей населения.

*Программно-целевой метод* — это метод постановки целей и задач социально-экономического развития региона, метод реализации взаимоувязанных мероприятий по достижению этих целей и задач в намеченные сроки. При его использовании система целей и задач становится исходным пунктом регионального управления, каждой региональной проблеме соответствует программа её решения. Реализация этого метода проходит через разработку и выполнение целевых комплексных программ, концентрирующих всю совокупность мероприятий по решению конкретных проблем. Применение программно-целевого метода в управлении региональной экономикой является эффективным при соблюдении определенных требований: 1) программные цели должны быть очень значимыми, предусматривать жизненно важные проблемы региона и страны; 2) программных целей не должно быть излишне много в силу недостатка финансовых средств; 3) необходим специальный методический инструментарий, механизм разработки и реализации целевых комплексных программ; 4) должен быть упорядочен организационный процесс реализации целевых комплексных программ.

*Балансовый метод* — один из традиционных и ведущих методов в деятельности региональных органов власти. Балансовый метод в системе регионального управления позволяет выбрать наиболее рациональные соотношения между отраслями, определяющими хозяйственный профиль региона, и отраслями, дополняющими территориальный комплекс. Он позволяет оценить целесообразность размещения нового хозяйственного объекта на конкретной территории, определить его мощность и стоимость;

определить потребности региона в ресурсах, товарах и рабочей силе, оценить степень удовлетворения региона в продукции за счет собственного производства и объема вывоза (ввоза) необходимой продукции.

*Нормативный метод* — метод обоснования показателей с помощью установленных норм и нормативов, в пределах которых должны совершаться проектные, экономические, социальные, технологические явления и процессы. Нормы и нормативы представляют собой необходимую базу научной разработки региональных прогнозов, планов, программ, балансов, технико-экономических проектов. Нормативный метод важен в регулировании социально-экономических и экологических процессов — через использование норм и нормативов определяются потребности в сырье, товарах, услугах. Важно создание единой научной обоснованной системы норм и нормативов, их дифференциация на региональном уровне и поэтапное введение в каждом регионе с учетом имеющихся материальных и финансовых ресурсов.

*Картографический метод* — показывает размещение производительных сил.

Методы *социологических исследований* — опрос, наблюдение, анализ документальных источников, опрос экспертов, методы социального прогнозирования и моделирования. Задачи прикладной социологии зависят от регулирования конкретных социально-экономических процессов, прогнозирования, планирования и управления.

Методы *экономико-математического моделирования* — совокупность способов (приемов) расчета социально-экономических показателей с применением прикладной математики и математической статистики. Модели региональной экономики — это модели региона (межотраслевой баланс), модели размещения (модели транспортировки грузов, размещения производства, миграции населения), межрегиональные модели национальной экономики (межрегиональный межотраслевой баланс, модель экономического взаимодействия регионов). Модели показывают взаимосвязи в экономике региона, дают многовариантные расчеты региональных прогнозов и программ.

*Индексный метод* используется при расчете коэффициентов локализации, душевого производства и др. Коэффициент локализации данного производства на территории района — это отношение удельного веса данной отрасли в структуре производства района к удельному весу этой отрасли в стране. Коэффициент локализации показывает степень сконцентрированности данной отрасли в регионе. Коэффициент душевого производства исчисляется как отношение удельного веса отрасли хозяйства района в структуре отрасли страны к удельному весу населения района в населении. Коэффициент межрайонной товарности рассчитывается как отношение объема вывоза из района данной продукции к объему ее районного производства. Показатель специализации района исчисляется по соотношению удельного веса района в стране по данной отрасли и удельного веса района в стране по всей отрасли промышленности.

## **2. Этапы развития отечественных региональных экономических исследований**

Региональная экономика — сравнительно молодая наука и учебная дисциплина. На Западе региональная наука сформировалась в 1950-х гг. Региональная экономика возникла в 1950-х гг. в США на стыке экономики и экономической географии как наука о территориальной организации хозяйства с учетом размещения производительных сил. Её организатором и идеологом являлся У. Айзард.

Первый этап развития отечественной региональной науки — 30–50-е гг. XX в. — начало практических территориально-экономических исследований и создание предпосылок для формирования региональной экономики. ГОЭЛРО — первый опыт разработки единой государственной программы переустройства народного хозяйства, программа электрификации и развития хозяйства восьми экономических районов. Планы пятилеток разрабатывали институты экономики, географии АН СССР, Институт экономических исследований Госплана СССР. Совет по изучению производительных сил (СОПС) при Академии наук (ранее



КЕПС — Комиссия естественных производительных сил) начал 100 комплексных экспедиций по стране. В эти годы применялись балансовые расчеты, экспертные оценки, метод последовательных (вариантных) приближений и др. Начали исследовать понятия абсолютной и относительно эффективности, применяли показатели окупаемости капитальных затрат и коэффициент их эффективности, формулу приведенных затрат. Использовалось общественное обсуждение на конференциях, в печати.

Региональные исследования, как правило, шли в русле экономической географии — И. Г. Александров, Н. Н. Колосовский, Н. Н. Баранский, В. Ф. Васютин, С. Г. Струмилин и др. Часть экономической географии трансформировалась в прикладную районно-географическую науку — прототип будущей региональной экономики.

На втором этапе — 1960–1990-е гг. — происходила коренная перестройка территориально-экономических исследований, зарождение региональной экономики при плановом хозяйстве. Стране нужна была единая система научного, предпланового обоснования развития и размещения производительных сил. СОПС переведен в состав Госплана СССР и руководил подготовкой крупных научно-теоретических, методологических исследований. Впервые разработал генеральные схемы развития и размещения производительных сил страны, включавшие региональные и отраслевые схемы. В нашей стране основателем региональной экономической науки являлся Н. Н. Некрасов (председатель СОПС при Госплане СССР), а также А. И. Ведищев, А. Е. Пробст, С. В. Славин и др. Они разрабатывали схемы развития и размещения производительных сил. Наряду с планами такие схемы становились инструментами территориального прогнозирования, обоснования территориальных пропорций и связей народного хозяйства. Ученые — А. Г. Аганбегян, А. Г. Гранберг, М. М. Албегов и др. — вводили в научные разработки новейшие экономико-математические методы. В СОПСе сформировалась научная школа комплексного размещения производительных сил и региональной экономики.

В 1970–1980-х гг. решались узловые проблемы региональной экономики — вовлечение в хозяйственный оборот нефти и газа Западной Сибири, угля Кузнецкого, Канско-Ачинского и других бассейнов, создание новых мощных баз энергетики и энергоемких производств в районах Сибири, Казахстана и Средней Азии, формирование ТПК на Востоке, Севере, В Центральном Черноземье и других районах. Мешал ведомственный подход и местничество, срывы выполнения планов, отставание от НТР, просчеты.

В 1972 г. в СОПСе состоялась теоретическая дискуссия о региональной экономике. В 1975 г. Н. Н. Некрасов дал определение региональной экономики. Он выделил на территории страны макрорегионы (зоны) — Урал, Поволжье, Сибирь, Дальний Восток и др. — и регионы. Такой учебный предмет появился только в конце 1980-х гг. Экономическую науку можно представить как комплекс трех систем — макроэкономики, микроэкономики, региональной экономики.

Третий этап — с начала 1990-х гг. — адаптация региональной экономики к рыночным отношениям. Основные направления исследований: разработка стратегии территориального развития России и регионального аспекта экономической реформы; комплексный прогноз развития и размещения производительных сил РФ; комплексные схемы экономического и социального развития и финансового состояния регионов; долгосрочные региональные программы федерального значения по районам Крайнего Севера, Дальнему Востоку и Забайкалью, Сибири и другим субъектам РФ; исследования по формированию механизма регулирования территориального развития России; работы по мониторингу законодательства РФ в региональной экономике; предложения по введению в России административно-территориального деления федерального уровня; исследования экономических отношений с другими странами.

### **3. Основные понятия регионального развития**

**Макрорегион** — крупнейшие территориальные образования, предшествующие глобальному уровню. ЕС и другие международные региональные группировки. Государство. **Субрегион** — регион на одну таксономическую ступеньку ниже базового (международного или государственного) уровня. Типы регионов по функциональным признакам: геополитический (геостратегический) регион, административный регион, экономический регион, социокультурный регион. **Район** — локализованная территория, обладающая единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью как объективным условием и закономерным результатом развития данной территории. **Регион** — территориально специализированная часть народного хозяйства страны, характеризующаяся единством, комплексностью и целостностью производственного процесса, а также управляемостью, т. е. наличием политико-административных органов управления. В это определение можно ввести административный признак — субъект РФ, административно-территориальное образование или даже город. Сейчас наиболее распространено принятие за регион субъекта РФ.

Факторы для выделения региона — географические (расположение, величина, количество населения), производственно-функциональные (специфика преобладающих видов деятельности), градостроительные (характер застройки), социологические (нормы общения, поведения). Природные — это наличие природных ресурсов, их количественная и качественная оценка; климатические условия, экологические условия. Экономические факторы — это экономико-географическое положение региона (положение по отношению к развитым районам, транспортным путям). Демографические факторы — численность населения, его расселение, половозрастная структура, численность трудовых ресурсов, половозрастная структура трудовых ресурсов, квалификация трудовых ресурсов.

Регион характеризуют своя структура, функции, связи с внешней средой, история, культура, условия жизни населения. Помимо ядра-комплекса в границы региона входит периферия — тяготеющие территории. Для региона как целостной системы характерно большое количество взаимосвязанных подсистем с локальными целями. Успешное функционирование регионального хозяйственного комплекса зависит от максимального учета региональных факторов и особенностей.

**Структура региона.** Как социально-экономическая система регион представляется совокупностью подсистем: 1) системообразующая база; 2) системообслуживающий комплекс; 3) экология; 4) население; 5) инфраструктура рынка. Человек — органическая часть каждой подсистемы. Он часть природы, основной компонент производительных сил национального хозяйства, часть населения, а также через связи с другими людьми он образует социально-территориальную общность.

**Хозяйственный комплекс** региона представлен взаимосвязанными отраслями:

1) по производству товаров: промышленность, сельское хозяйство, лесное хозяйство, строительство, прочие отрасли по производству товаров;

2) по оказанию рыночных услуг: транспорт, связь, шоссейное хозяйство, торговля и общественное питание, оптовая торговля продукцией производственно-технического назначения, заготовки, информационно-вычислительное обслуживание, операции с недвижимым имуществом, общая коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка, геология и разведка недр, организации, обслуживающие сельское хозяйство, жилищное хозяйство, непроеизводственные виды бытового обслуживания, страхование, наука и научное обслуживание, здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение, образование, культура и искусство;

3) по оказанию нерыночных услуг: жилищное хозяйство, коммунальное хозяйство, дорожное хозяйство, организации, об-

служивающие сельское хозяйство, наука и научное обслуживание, здравоохранение, физическая культура и социальное обеспечение, образование, культура и искусство, управление.

*Региональное развитие* — это режим функционирования региональной системы, который ориентирован на позитивную динамику параметров уровня и качества жизни населения, обеспеченную устойчивым, сбалансированным и многофакторным воспроизводством социального, хозяйственного, ресурсного и экономического потенциалов территорий.

*Цели* социально-экономического развития региона — увеличение доходов, улучшение образования, питания и здравоохранения, уменьшение нищеты, оздоровление окружающей среды, равенство возможностей, расширение личной свободы, обогащение культурной жизни. Цели — долгосрочные (становление и развитие постиндустриального общества, создание рабочих мест высшей квалификации для будущих поколений, повышение уровня жизни всех граждан региона) и краткосрочные (преодоление кризиса, достижение конкретных величин прироста ВВП в следующем месяце, квартале, году).

*Критерии и показатели* социально-экономического развития региона — ВРП — валовой региональный продукт (абсолютная величина или на душу населения), темпы роста этих показателей, средний уровень доходов населения и степень их дифференциации, продолжительность жизни, уровень психического и физического здоровья людей, уровень образования, уровень потребления материальных благ и услуг, обеспеченность домашних хозяйств товарами длительного пользования, уровень здравоохранения, состояние окружающей среды, равенство возможностей людей, развитие малого бизнеса, обогащение культурной жизни людей.

**Типы регионального развития.** Асимметричный (наращивание какого-либо преимущества или отставания по регионам), гармоничный (сокращение в разрыве уровня региональных показателей) и нейтральный (соотношение показателей не меняется). В РФ видны различные виды асимметрии.

## **Вопросы и задания**

1. Что является объектом и предметом изучения учебной дисциплины «Региональная экономика и управление»?
2. Дайте определение термину «регион».
3. Докажите, что в России преобладает ассиметричный тип регионального развития.
4. Охарактеризуйте деятельность Уолтера Айзарда (1919–2010) как представителя школы пространственного анализа в географии и основателя «региональной науки».

## **Тема 2. Территориальная организация региональной экономики**

### **1. Районирование в РФ. Специализация регионов**

Экономика РФ представляет собой сложный хозяйственный механизм, сформированный на основе базы социально-экономического развития, межрайонного территориального разделения труда и интеграционных процессов. Единый хозяйственный комплекс страны представлен отраслевой и территориальной структурами. Территориальная структура — деление системы хозяйства по территориальным образованиям — зонам, районам, промышленным центрам, узлам. Она меняется медленнее отраслевой структуры. **Районирование** — деление территории на регионы. Экономическое районирование имеет большую практическую значимость. Оно служит основой административно-территориального деления.

Административные органы действуют для сбора налогов и управления. В 1917 г. в Российской империи насчитывалось 68 губерний, 8 генерал-губернаторств и 1 наместничество. В них не учитывался национальный состав населения. Так, современный Татарстан был разделен между пятью губерниями — Казанской, Вятской, Уфимской, Самарской, Сибирской. При общегео-

графическом районировании учитывались естественные и экономические признаки, а также некоторые демографические данные. П. П. Семенов Тянь-Шанский в 1871 г. выделил 14 естественных областей, а в 1880 г. — 12 районов России. Д. И. Менделеев в 1893 г. разделил Россию на 14 краев по природным факторам и уровню развития промышленности с учетом топливных и сырьевых ресурсов.

В 1924–1929 гг. на смену губерниям и уездам пришли области и районы. В национальных районах были созданы союзные республики: Украина, Белоруссия, Закавказье, Казахстан, Республики Средней Азии, Молдавия, республики Прибалтики. Россия имела статус федеративной республики, т. е. на ее территории находились автономные округа, области и республики.

Первым практическим воплощением теории экономического районирования стал план ГОЭЛРО. В основу плана было положено 3 принципа — экономический, рассматривающий район как специализированную территориальную часть народного хозяйства страны с определенным комплексом производств; национальный, учитывающий состав населения, особенности его труда, быта и культуры; административный — с учетом административно-территориального деления. По плану ГОЭЛРО в 1920 г. были выделены 8 районов, а к 1922 г. государство было разделено на 21 экономический район. В 1938–1940 гг. была разработана новая сетка из 13 крупных экономических районов. В 1963 г. был осуществлен переход на новое районирование из 18 экономических районов. С разделением в 1982 г. Северо-Западного экономического района на Северный и Северо-Западный их стало 19. К моменту распада СССР в 1991 г. в России сохранилось 11 крупных экономических районов. Сейчас в составе РФ есть республики, края, области, автономная область и национальные округа.

Переход к рыночной экономике сопровождается тем, что каждый субъект Федерации становится самостоятельной экономической подсистемой. Всякому региону присуще внутреннее хозяйственное единство, которое формирует его материально-производственная основа — хозяйственный (производственный) комплекс региона. Современный экономический район — это целостная территориальная часть народного хозяйства страны,

имеющая свою производственную специализацию и прочные внутренние экономические связи.

**Основные принципы районирования.** *Экономический* принцип предусматривает район как специализированную часть единого народнохозяйственного комплекса страны с определенным составом вспомогательных и обслуживающих производств. Специализацию района должны определять отрасли, в которых затраты труда и средств на производство продукции и ее доставку потребителю по сравнению с другими районами будут наименьшими. *Национальный* принцип учитывает национальный состав населения района, исторически сложившиеся особенности его труда и быта. *Административный* принцип определяет единство экономического районирования и территориального политико-административного устройства страны. Современное экономическое районирование РФ включает 3 основных звена (таксономические единицы): крупные экономические районы, районы среднего звена (края, области, республики), низовые районы (административно-хозяйственные районы, городские и сельские районы).

Совокупность отраслей хозяйственного комплекса региона, характеризующаяся определенными пропорциями и взаимосвязями, представляет собой *отраслевую структуру региона*. Отраслевая структура региона и динамика её изменения позволяют оценить тесноту межотраслевых связей, возможности региона в удовлетворении внутренних потребностей, место региона в территориальном разделении труда. *Территориальное разделение труда* — это специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг с последующим их обменом. В соответствии с общественным территориальным разделением труда в составе регионального хозяйственного комплекса выделяют функциональные группы отраслей — специализации и обслуживающие. Особо важную районообразующую роль выполняют главные отрасли специализации, имеющие высокий удельный вес в производстве региона и дающие наибольший экономический эффект (их называют профилирующими).

Отрасли специализации имеют следующие признаки: 1) выделение в национальном и региональном производстве; 2) формирование регионального комплекса, наиболее важных его



звеньев; 3) наличие высокой степени концентрации производства в регионе (в отличие от отраслей местного значения, которые размещены сравнительно равномерно); 4) производство в больших масштабах важнейших видов дешевой или дефицитной продукции, влияние на уровень развития всех других отраслей; 5) участие в межрегиональном обмене.

По особенностям объединения различают взаимосмежные и параллельные отрасли. *Взаимосмежные* — сопутствуют друг другу при размещении, имеют тесные производственные связи (например, металлургия — коксохимия (сопряжены технологически), горнодобывающая — легкая (по использованию мужского и женского труда)). *Параллельные (взаимозамещаемые)* отрасли — развиваются относительно изолированно на базе общих природных и экономических условий (ресурсов). Их объединяет совместное освоение общерегиональных (межотраслевых) ресурсов. Например, земля используется или для сельского хозяйства, или для металлургического завода и т. д.

К показателям комплексности регионального хозяйства относятся: 1) объем продукции внутрирегионального производства, потребляемой в регионе; 2) удельный вес продукции межотраслевого применения; 3) степень использования региональных ресурсов; 4) отраслевая структура хозяйства региона. Даже создание простого комплекса сопровождается существенной экономией. Так, при совмещении нефтепереработки и нефтехимии удельные капиталовложения снижаются на 30%, в том числе по основным процессам — на 15%.

**Система региональных рынков** — это совокупность взаимосвязанных рынков различного типа, расположенных на определенной территории.

Классификация системы региональных рынков возможна по разным основаниям. *Воспроизводственный* признак: 1) рынки, обеспечивающие потребности населения региона; 2) рынки, обеспечивающие движение материально-вещественных потоков; 3) рынки, обеспечивающие формирование и использование факторов производства (трудовых, финансово-кредитных, сырьевых и других ресурсов).

Классификация по *объектам купли-продажи*: 1) региональный потребительский рынок; 2) региональный рынок средств производства; 3) региональный финансовый рынок; 4) региональный рынок труда; 5) региональный рынок недвижимости; 6) региональный рынок информации.

*Субъектный* признак: 1) региональные рынки производителей; 2) региональные рынки потребителей; 3) региональные рынки промежуточных продавцов.

*Экономико-правовой* признак: 1) легальные рынки; 2) нелегальные рынки; 3) полуплегальные рынки (незарегистрированные фирмы, официально неучтенные товары).

*Материально-вещественный* признак: 1) региональные товарные рынки; 2) региональные рынки услуг.

Институциональная структура регионального рынка представляет совокупность субъектов, функционирующих на отдельно взятом рынке. В неё входят государственные, муниципальные, частные, иностранные, совместные предприятия.

*Барьеры входа и выхода на региональный рынок.* Экзогенные барьеры — ограниченная емкость регионального рынка, высокие капитальные затраты, неравенство стартовых условий на рынке, связи действующих на рынке субъектов, эффект масштаба производства, административные и экономические ограничения. Барьеры эндогенного характера (обусловлены деятельностью действующих на рынке фирм) — изменения цен, затраты на продвижение продукции на рынок, лицензии, патенты, авторские права, контроль над стратегическими ресурсами и другие.

*Рыночная инфраструктура региона* — совокупность объектов, обеспечивающих материальные, финансовые и информационные связи между субъектами рынка. Это отрасли торговли, материально-технического снабжения, кредитования и страхования, информационного и правового обслуживания.

## **2. Характеристика крупных экономических районов**

В России представлены экономические районы всех уровней — экономические зоны, укрупненные районы, крупные экономические районы, районы среднего звена, промышленные

узлы, промышленные центры, агломерации, ТПК, отраслевые промышленные и АПК, свободные экономические зоны. **Экономические зоны (макрозоны)** — группы укрупненных районов: Западная и Восточная. Западная зона имеет развитое машиностроение, сложные отрасли промышленности. Восточная зона — основная ресурсно-энергетическая база страны. **Укрупненные районы (макрорегионы)** — формируются в экономических зонах по принципу общности природно-ресурсного потенциала, специализации хозяйства и экономических связей. Главным принципом их выделения являются уровень хозяйственного освоения и развития, соотношение между важнейшими ресурсами и степенью их использования. В Западной зоне выделяются 3 укрупненных района — Север и Центр Европейской части РФ, Урало-Поволжье и Европейский Юг. В Восточной зоне находятся Сибирь и Дальний Восток.

**Крупный экономический регион** — это целостная территориальная часть хозяйства страны, имеющая свою рыночную специализацию и прочные внутренние экономические связи. В каждом КЭР выделяются 3 группы отраслей: отрасли рыночной специализации; отрасли, дополняющие территориальный комплекс; отрасли инфраструктуры. В Российской Федерации 11 КЭР: Северный, Северо-западный, Центральный, Центральнo-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный. Они не имеют органов управления.

*Северо-западный экономический район* — г. Санкт-Петербург, Ленинградская, Новгородская, Псковская области. 1,1% территории — 196,5 тыс. кв. км. В Санкт-Петербурге живет 59% населения региона и 68% его городского населения. Население района около 8 млн человек (здесь и далее данные переписи 2010 г.). Промышленность — продукция машиностроительного комплекса, химический комплекс, лесной комплекс. Важен выход к Балтике — перспективная зона мирохозяйственных связей.

*Северный экономический район* (1466,3 кв. км) — один из самых больших. Республики Коми и Карелия, области Мурманская, Вологодская, Архангельская. Население — 5 млн человек. Есть выходы к Баренцеву, Белому, Печорскому морям, незамерзаю-

щий порт Мурманск. Отрасли рыночной специализации — топливная, лесная, деревообрабатывающая, лесохимическая, химическая, судостроение, цветная металлургия, рыбная промышленность. Район дает 70% добычи фосфора, 40% бумаги, 20% деловой древесины, 16% фанеры, 18% рыбы и 10% угля.

*Центральный экономический район* включает 12 областей — Московская, Тверская, Смоленская, Брянская, Калужская, Тульская, Владимирская, Орловская, Рязанская, Ивановская, Костромская, Ярославская и г. Москва. Выгодное географическое положение, узел транспортных путей. Отрасли рыночной специализации — высокоразвитое квалифицированное машиностроение, химическая и легкая промышленность, полиграфия. Крупные города и высокая плотность населения. Здесь проживает до 30 млн человек, 83% составляет городское население. Самая крупная агломерация — Москва с прилегающими городами — финансовый и административный центр страны. Топливные ресурсы незначительны, но зато большое потребление. Подмосковский буроугольный бассейн. Запасы торфа составляют до 4,8 млрд тонн в Ярославской, Тверской, Ивановской и других областях. Гидроресурсы — Тверская и Ярославская области. Залежи железных руд есть в Тульской и Орловской областях. Есть химическое сырье — фосфориты в Московской области и Брянской. Запасы каменной соли в Смоленской и Тульской обл., строительные материалы (стекольные пески, глины, известняки). Природные условия благоприятные для проживания, почвы подзолистые, места для отдыха и туризма.

*Центрально-черноземный экономический район* — Белгородская, Воронежская, Курская, Липецкая, Тамбовская области. Площадь 167,7 тыс. кв. км., население — 7,2 млн человек. Специализируется на горнорудной, металлургической, машиностроительной, химической, пищевой промышленности и с/х производстве. Зерно, подсолнечник, сахарная свекла, картофель, овощи, животноводство. Район занимает 1% территории страны, но дает 40% железной руды, 17% чугуна, 10% стали и проката, 40% сахарного песка.

*Волго-Вятский экономический район* Нижегородская и Кировская области, Республики Марий Эл, Мордовия и Чувашия, население — 7,6 млн человек. 265,4 тыс. кв. км. На пересечении Волги и Оки. 1,5% территории, но 6% промышленной и 6% то-

варной сельскохозяйственной продукции. Здесь развиты машиностроение, химическая и нефтехимическая, лесная, целлюлозно-бумажная промышленность.

*Поволжский экономический район* — Ульяновская, Саратовская, Самарская, Волгоградская, Астраханская, Пензенская области, Республики Татарстан и Калмыкия. Площадь — 535 тыс. кв. км, население — 17 млн человек. Район расположен по берегам Волги и имеет выход к Каспийскому морю. Здесь развиты нефтяная, нефтеперерабатывающая, газовая и химическая промышленность, электроэнергетика, отлов осетровых рыб, сельскохозяйственное производство.

*Северо-Кавказский экономический район* — Ростовская область, Краснодарский и Ставропольский края, Республики Адыгея, Дагестан, Северная Осетия, Кабардино-Балкария, Карачаево-Черкесия, Ингушетия, Чеченская. Отрасли рыночной специализация — газовая, нефтяная, каменноугольная, цветная металлургия, машиностроение, цементная и пищевая промышленность. Население свыше 19 млн человек, это самый многонациональный район, где только в Дагестане проживают 30 народностей. Сельское население составляет свыше 40%.

*Уральский экономический район* — Курганская, Оренбургская, Свердловская, Челябинская области, Пермский край, Республики Башкортостан и Удмуртия. Площадь — 824 тыс. кв. км, население — 20 млн человек. На стыке Европы и Азии. Особенно развиты черная и цветная металлургия, химическая и нефтяная промышленность, машиностроение и др.

*Западно-Сибирский экономический район* — Алтайский край, Республика Алтай, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская и Тюменская области. Площадь — 2427 тыс. кв. км, население — 15 млн человек. Западная Сибирь дает 70% добычи нефти, 90% газа, много древесины и угля.

*Восточно-Сибирский экономический район* — Красноярский и Забайкальский края, Республики Бурятия, Хакасия и Тыва, Иркутская область. 4123 тыс. кв. км, население — 9 млн человек.

*Дальневосточный экономический район* — Республика Якутия, Хабаровский, Приморский, Камчатский края, Амурская, Са-

халинская, Магаданская области. 6216 тыс. кв. км, население — 7 млн человек.

*Калининградская область* — полуанклав у границы с Польшей и Литвой. Это самостоятельный экономический район, но не КЭР. 15 тыс. кв. км, население — 941 тыс. человек (в том числе 76% — городское). Экономика связана с морем — рыбообрабатывающая, электротехническая промышленность, обработка янтаря, мясная и др.

В 2000 г. было создано 7 **федеральных округов** — Центральный, Южный, Приволжский, Уральский, Сибирский, Дальневосточный. В 2010 г. из состава Южного был выделен Северо-Кавказский федеральный округ и их общее число увеличилось до восьми.

КЭР делятся на **районы среднего звена (мезорайоны)** — это республики, края и области РФ. В таких районах более ограничен состав отраслей и экономические связи. На мезоуровне выделяют субъекты РФ, включая 2 города центрального подчинения: Москву и Санкт-Петербург. Это районы областного, краевого, республиканского типа. Они представляют собой вполне самостоятельные экономические образования, имеют органы управления. Каждый КЭР включает несколько субъектов РФ.

В составе районов среднего звена выделяют **низовые районы (микрорайоны)** — первичные звенья в таксономии экономического районирования — административные городские и сельские районы. Например, в составе Ярославской области 17 муниципальных районов.

**Агломерация** — территориальное экономическое образование с высоким уровнем концентрации предприятий различных отраслей хозяйства, инфраструктуры и научных учреждений, с высокой плотностью населения (Москва, Санкт-Петербург). **Промышленный узел** — группа производств, компактно размещенных на небольшой территории, связанных между собой производственными связями, имеющими общую систему расселения, сложившуюся социальную и техническую инфраструктуру. **Промышленный центр** — группа производств, компактно размещенных на сравнительно небольшой территории и в большинстве своем не связанных технологически между собой. На базе

уникальных природных ресурсов в пределах крупных экономических районов формируются **ТПК** (территориально-производственные комплексы). ТПК и промышленные узлы образуют производственно-технологические комплексы. Рациональная территориальная организация хозяйства предполагает комплексное территориальное развитие хозяйства экономических районов всех рангов, эффективное размещение производительных сил, совершенствование структуры хозяйства в соответствии с основными задачами экономики.

**Проблемный регион** — это территория, которая самостоятельно не может решать свои социально-экономические проблемы или реализовывать свой потенциал и поэтому требует активной поддержки со стороны государства. Признаки проблемных регионов:

1) особая кризисность проявления крупной проблемы, создающая угрозу социально-экономическому положению в стране, политической стабильности, экологическому равновесию;

2) наличие ресурсного потенциала (производственного, научно-технического, трудового, природного), использование которого особенно важно для национальной экономики;

3) особое значение геополитического и геоэкономического положения региона для стратегических интересов страны;

4) недостаток у региона собственных финансовых ресурсов для решения проблем общенационального и мирового значения.

В России выделяется три типа проблемных регионов: отсталые (слаборазвитые), депрессивные и кризисные.

*Отсталые (слаборазвитые) регионы* — регионы, имеющие традиционно низкий уровень жизни по сравнению с основной массой регионов страны. Они находятся в состоянии длительного застоя, имеют низкую интенсивность хозяйственной деятельности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитую социальную сферу. В таких регионах непростая социально-экономическая ситуация часто осложняется национальными, криминальными, экологическими проблемами. Окончательное решение о придании региону статуса «отсталого» должно быть политическим.

Большинство ныне отсталых регионов имеют условия для ускорения развития. Например, республики Северного Кавказа зани-

мают выгодное геоэкономическое положение для развития связей России с Закавказьем и Ближним Востоком и транзитных сообщений между Каспием и Черным морем. В этой зоне благоприятные условия для горного курортно-рекреационного комплекса международного значения. Запасы подземных термальных вод — база для местной энергетики, коммунального и тепличного хозяйства. Государство может оказывать таким регионам поддержку в форме развития производственной инфраструктуры, стимулирования притока частных инвестиций, налоговых и кредитных льгот, дотирования предприятий для обеспечения минимальной занятости и т. п. Но главный путь — саморазвитие регионов на основе использования собственного потенциала и конкурентных преимуществ.

*Депрессивные регионы.* В них перестали действовать условия и стимулы развития. Это такие территории, в пределах которых темпы спада производства, снижения уровня жизни, нарастания негативных тенденций в сфере занятости, демографии, экологии, предоставления социальных услуг выше общероссийских и макрорегиональных. Степень такого превышения (степень депрессивности) — показатель остроты проблемы. Депрессивность оценивается по сравнению с другими территориями и по сравнению со своим прежним состоянием. Для эффективного решения проблемы важно выделить компактные территориальные образования, а не большие регионы.

Ресурсные возможности самостоятельного разрешения депрессивной ситуации характеризуют показатели бюджетной обеспеченности (с учетом всех видов поддержки), наличие имущества и ресурсов, которые могут быть использованы при выходе из депрессивного состояния, показатели возможностей диверсификации, конверсии и реструктуризации производства.

Механизмы санации (оздоровления) депрессивных территорий — субсидии, оффшорные зоны, но нужны более системные механизмы с обязательной индивидуальной направленностью. Например, механизмы установления особых правовых режимов хозяйствования (предоставление налоговых льгот и каникул), поддержки отдельных форм (фермерских или кооперативных). Применимы различные способы активизации населения — создание новых рабочих мест, изменение форм собственности.



Санация депрессивных территорий финансируется за счет ресурсов федерального бюджета, другие источники финансирования — кредиты населению, средства благотворительных фондов, часть средств от ликвидации предприятий-банкротов, послуживших причиной депрессии региона.

*Принципы санации:*

- целевая ориентация;
- системность воздействия (непротиворечивость мероприятий);
- многоуровневая поддержка (на федеральном и местном уровне);
- концентрации ресурсов;
- упреждающее воздействие;
- операциональность (способность укладываться в действующую систему права, процедур, решений);
- реальность;
- контролируемость;
- гласность.

*Задачи государственной поддержки санации:*

- выделить ограниченное количество локальных территорий, которые действительно не могут самостоятельно выйти из депрессии;
- избавиться от недостатков распыления средств по огромным площадям и отраслям;
- сконцентрировать проходящие по разным каналам (статьям расходов) средства бюджетов и внебюджетные средства на ограниченном числе точек депрессии;
- усилить адресность и конкретность действий, четко обозначить ответственность исполнителей и целевое прохождение всех средств выделяемой поддержки;
- обеспечить гарантии поддержки, сделать такие территории сферами приоритетного финансирования, а соответствующие расходы — защищенными статьями бюджетов всех уровней;
- перейти на программные методы санации таких территорий с использованием особых механизмов её проведения, контроля над результатами, отчетности;

- предотвратить наступление социальных, экологических и иных возможных в данной ситуации катастроф, предупредить ЧС и бедствия, а следовательно, новые очаги напряженности.

*Кризисные регионы.* Территории, подвергшиеся природным или техногенным катастрофам, широкомасштабным общественно-политическим конфликтам, вызвавшим разрушение накопленного экономического потенциала и приведшим к вынужденной эмиграции населения. В России 4 кризисных пояса — Центральный, Южный, Уральский, Восточный. Также есть отдельные кризисные очаги на Крайнем Севере (экологические катаклизмы, потеря связи с Большой Землей).

**Приграничные регионы** также нуждаются в особом государственном регулировании. Данная территория находится под влиянием государственной границы (с её барьерной, фильтрующей, контактной функциями). Три уровня приграничья. *Макроуровень* — все субъекты РФ, имеющие прямой выход к границам. Три региона (Калининградская, Ленинградская области, республика Алтай) имеют одновременно старые и новые участки государственной границы. *Мезоуровень* приграничья — это административные районы в составе субъектов РФ, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей, а также города на территории этих районов. *Микроуровень* — это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу. Различают также уровни морских приграничных пространств (акваторий), охватывающие внутренние и территориальные воды, исключительную экономическую зону, континентальный шельф, конвенционные морские районы.

**Зона Севера.** Она занимает 70% территории России, но в ней проживает всего 8% населения страны. К этой экономико-географической зоне относятся 28 субъектов РФ. Общие черты экономики и жизни на Севере — неблагоприятный климат, вечная мерзлота, удаленность от основных экономических и культурных центров, высокие транспортные издержки, удорожание производств и строительства, высокая стоимость жилья. Для улучшения социально-экономического положения северных регионов необходим комплекс мероприятий: организация регулярного завоза грузов; повышение надежности энергообеспечения путем исполь-

зования местных энергоресурсов; предотвращение стихийного оттока населения; создание условий для переселения в более благоприятные регионы избыточного населения; выполнение решений о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих и работающих на Севере; нормализация межбюджетных отношений с целью обеспечения необходимых социальных расходов. Макроэкономическая политика стимулирует спрос на продукцию ведущих отраслей северной экономики и геологоразведочные работы, загрузку транспорта, возобновление капитального строительства. Перспективы связаны с освоением нефтегазовых месторождений, месторождений алмазов и бокситов, комплексным использованием минерального сырья на базе новых технологий.

Межрегиональные связи могут существовать в виде связей:

- отдельных предприятий, организаций, фирм, граждан;
- производственных комплексов, отраслей, муниципальных территориальных образований;
- регионов.

Формы межрегиональных связей — материальный товарообмен, взаимовыгодное выполнение регионами работ и услуг, совместное проведение работ, развитие туризма, проведение одинаковой региональной налоговой, демографической политики, политики ценообразования. Формы межрегиональной кооперации производителей: 1) предприятия-холдинги (РАО «Газпром»); 2) финансово-промышленные группы (ФПГ); 3) банковские и кредитные организации. Создаются межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия, например «Центральная Россия» и другие.

### ***3. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил***

Закономерности размещения производительных сил — это наиболее общие отношения между производительными силами и территорией. Рациональное размещение производительных сил обеспечивает эффективность производства и получение максимальной прибыли при бережном использовании природно-ресурсного потенциала, сохранении экологии. Особенно важно

комплексное использование природных ресурсов, внедрение безотходных технологий при переработке сырья и топлива.

*Закономерности размещения производительных сил — это:*

1. Рациональное и эффективное размещение производства, что означает экономию затрат на производство продукции.

2. Комплексное развитие хозяйства экономических районов — сочетание отраслей рыночной специализации, имеющих общероссийское значение, отраслей производства, удовлетворяющих потребности населения, а также потребности ведущих отраслей и отраслей инфраструктуры.

3. Рациональное территориальное разделение труда между регионами и в пределах их территорий.

4. Выравнивание уровней экономического и социального развития регионов.

**Принципы размещения производства (методы хозяйствования)** — основные, исходные научные положения, которыми руководствуется государство в своей экономической политике. Это приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и к районам потребления; первоочередное освоение и комплексное использование наиболее эффективных видов природных ресурсов; оздоровление экологической обстановки, принятие эффективных мер по охране природы и рациональному природопользованию; использование экономических выгод международного разделения труда, развитие экономических связей со странами ближнего и дальнего зарубежья.

**Факторы размещения производительных сил** — совокупность условий для наиболее рационального выбора места размещения хозяйственного объекта, группы объектов, отрасли или конкретной территориальной структуры хозяйства, района или ТПК. Факторы: экономико-географический, созданный производственный аппарат, имеющаяся инфраструктура; энергетический, сырьевой, водный, трудовой, транспортный, научно-технический потенциал; качество управления и т. д.

Природные ресурсы, их региональное распределение, экономика добычи и использования — базовый элемент размещения производительных сил, основа их устойчивости во времени в силу высокой капиталоемкости освоения новых.

*Природные условия* включают все элементы живой и неживой природы, влияющие на хозяйственную деятельность человека (климат, рельеф). **Природные ресурсы** — это все элементы природы, которые используются в производстве в качестве сырья и энергии. Наличие природных ресурсов, их количество, качество и сочетание определяют природно-ресурсный потенциал территории и являются главным условием размещения производительных сил на данной территории. Природные ресурсы подразделяются на ресурсы недр, биологические ресурсы, земельные ресурсы, водные ресурсы, ресурсы Мирового океана, рекреационные ресурсы.

В РФ насчитывается 20 тыс. месторождений полезных ископаемых. Страна находится на первом месте в мире по запасам природного газа (28% мировой добычи), железных руд, ряда цветных и редких металлов, торфа, ведущее место по запасам земельных, водных и лесных ресурсов. В РФ добывается 55% апатитов, 26% алмазов, 22% никеля, 16% каменных солей, 12% нефти, 12% каменного угля и т. д. Дефицитные виды сырья для России — марганцевые руды, хромовые, урановые, титановые руды, цирконий, бокситы.

Две группы полезных ископаемых: 1) *балансовые (кондиционные)* — их использование экономически целесообразно и удовлетворяет промышленным требованиям; 2) *забалансовые (некондиционные)* — запасы, использование которых в настоящее время нецелесообразно из-за малой мощности залежей, низкого содержания ценного компонента, особой сложности условий эксплуатации, необходимости применения сложных процессов переработки.

*Экономическая классификация природных ресурсов*: 1) ресурсы материального производства, в том числе промышленности (топливо, металлы, вода, древесина, рыба) и сельского хозяйства (почва, вода для орошения, кормовые растения, промысловые животные); 2) ресурсы непроизводственной сферы, в том числе прямого потребления (питьевая вода, дикорастущие растения и промысловые животные) и косвенного (использование для отдыха зеленых насаждений и водоемов).

По принципу истощаемости природные ресурсы — *исчерпаемые*, в том числе возобновляемые (растительность, почва, вода, животный мир) и невозобновляемые (минеральные ресурсы); *неисчерпаемые* (энергия солнца, ветра, текучих вод и т. д.).

По происхождению и природным свойствам выделяют минеральные ресурсы (полезные ископаемые), земельные, водные, биологические, климатические (солнечное тепло и свет, осадки), ресурсы энергии природных процессов (солнечного излучения, внутреннего тепла земли, ветра).

Особенно важны *минеральные* ресурсы. По характеру использования они делятся на 3 группы: топливно-энергетические (нефть, природный газ, уголь, торф, горючие сланцы); металло-рудные — руды черных, цветных, редких и благородных металлов, неметаллические (нерудные) — апатиты, фосфориты, соли, слюда, графит, асбест, строительное сырье. Более 90% топливно-энергетических ресурсов находится в восточных районах страны, а на Европейской части и на Урале — 10%. В то же время 3/4 потребления топлива и энергии приходится на Европейскую часть и Урал. Крупные месторождения нефти находятся в Тюменской области: Самотлорское, Мегионское и др. Западносибирская нефть относительно неглубоко залегает — до 3 тыс. м, имеет высокую концентрацию запасов и относительно несложные условия бурения. Это нефть высокого качества. Наиболее крупные газовые месторождения Западной Сибири — Уренгойское, Ямбургское, Надымское и др. Также выделяются Волго-Уральская и Тимано-Печорская нефтегазоносные провинции, нефтегазоносные области Северного Кавказа, Восточной Сибири и Дальнего Востока.

На территории России сосредоточено 30% мировых запасов угля, но 95% — в восточных районах. Главные угольные бассейны — Печорский, Кузнецкий, Канско-Ачинский, Южно-Якутский. Железорудный бассейн Курской магнитной аномалии и др. (Белгородская, Курская и частично Воронежская области). Месторождения медных руд есть на Урале, в Западной и Восточной Сибири, на Дальнем Востоке. Золото добывают в Республике Якутия, Магаданской области, Красноярском крае и в других районах. Оно содержится в коренных породах в виде кварцевых жил и в россыпях.

По *лесным* запасам: 79% находится в восточных районах, а в Европейской части — 21%, всего лесом покрыто 40% территории России. В лесах России 1,5 тыс. видов деревьев и кустарников, особенно распространены лиственница, сосна, ель и кедровая си-

бирская сосна. По *гидропотенциалу* уступаем только Китаю. В основном он сосредоточен на Дальнем Востоке (53%). Речные пути России составляют около 400 тыс. км.

Для размещения добывающих отраслей промышленности первостепенное значение имеют учет горно-геологических условий (запасы сырья, глубина залегания, мощность пласта или рудного тела), а также качество ресурсов и транспортные условия.

К источникам энергии (*энергоемкий* фактор) тяготеют отрасли цветной металлургии, химические производства синтетического каучука, смол, волокон, пластмасс, а также теплоэнергетика. Для этих отраслей доля топливно-энергетических затрат в себестоимости продукции оставляет от 35 до 60% и превышает затраты на сырье. На *сырьевой* фактор ориентируются черная металлургия, производство горношахтного и металлургического оборудования, строительно-дорожных машин, азотная, содовая, сернокислотная, стекольная, цементная, целлюлозно-бумажная, сахарная и др. отрасли. В этих отраслях затраты на сырье составляют от 20 до 80% себестоимости продукции, а удельный расход сырья в несколько раз превышает вес готовой продукции. На фактор *трудоемкости* в своем размещении ориентируются приборостроение, станкостроение, радиотехническая промышленность, текстильная, швейная, трикотажная, обувная. Эти отрасли имеют большие расходы зарплаты, которая приближается к затратам на сырье. *Потребительский* фактор учитывают нефтеперерабатывающая, мебельная отрасли, сельскохозяйственное машиностроение, резинотехническая, хлебопекарная, молочная, мясная, кондитерская и др. Надо учитывать и другие факторы — научно-технический прогресс, экологию, фактор водоемкости. Государственное регулирование должно обеспечить наилучшие условия для предпринимательской деятельности в реализации этих программ.

### **Население и трудовые ресурсы России**

Основные характеристики населения: численность и плотность, состав по полу и возрасту, национальности, языку, семейному положению, образованию и др. Население РФ в 2012 г. составило 143,3 млн человек (по переписи 2010 г. — 142,9 млн). В 2009 г. впервые за последние 15 лет численность населения России увеличилась (прирост зафиксирован в 39 субъектах РФ). Сред-

ная плотность населения в РФ составляет 8,6 чел на кв. км, но оно распределяется неравномерно. В Европейской части и на Урале — 36 человек на кв. км, а в Сибири и на Дальнем Востоке — 2,5 человека. Центральный экономический район — 62 человека на кв. км, а Москва и Московская область — до 320 человек на кв. км.

В РФ преобладает городское население (73%). В стране 1 087 городов (11 из них имеют более 1 млн жителей) и 2 022 поселка городского типа. Особенно высок удельный вес городского населения в Северо-Западном и Центральном регионах (свыше 80%). Сельское население преобладает на Северном Кавказе и в ЦЧР.

Средняя продолжительность жизни (данные 2006 г.) — 66,8 лет (60,4 лет у мужчин и 73,2 — у женщин). В РФ 150 национальностей, свыше 80% — русские. На втором месте татары — 3,7%, далее украинцы — 3%, чуваша — 1,2% и т. д. После распада СССР свыше 2,5 млн человек выехали за рубеж. Среди эмигрантов специалистов в 19 раз больше, чем в составе населения. Растет трудовая иммиграция из стран СНГ и Китая.

Трудовые ресурсы — это мужчины от 16 до 59 лет (44 года) и женщины от 16 до 54 лет (39). Численность трудовых ресурсов РФ имеет тенденцию к сокращению. Распределение занятого населения по отраслям экономики: в промышленности 25%, в сельском и лесном хозяйстве 15%, в строительстве 10%, в транспорте и связи 8%, торговля, общепит — 10%, ЖКХ — 5% и т. д.

В современных условиях размещение трудовых ресурсов, особенно квалифицированных кадров, становится одним из главных факторов территориального развития. Основные проблемы — территориальное распределение населения, обеспеченность регионов трудовыми ресурсами, миграционные процессы, региональные и национальные особенности проживания и формирования трудовых навыков, региональные различия в затратах на проживание.

*Задачи* на рынке труда: преодоление дефицита рабочих мест, повышение инвестиционной активности, развитие предпринимательства, стабилизация уровня жизни, совершенствование социальной поддержки населения, развитие системы переподготовки рабочей силы и непрерывного образования как наиболее прогрессивного средства поддержания качества рабочей силы; взвешен-



ная миграционная политика, защита внутреннего рынка труда. Регионы — трудоизбыточные (Северный Кавказ), трудодефицитные (Северный, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальний Восток), трудообеспеченные (Центр, Северо-Запад, Волго-Вятский, Поволжский, ЦЧР и Уральский).

#### **4. Классификация отраслей**

Современный хозяйственный комплекс России имеет сложную отраслевую структуру. Одновременно происходит социализация экономики — развитие отраслей, производящих товары для населения.

**Отраслевая структура** — это совокупность отраслей, характеризующаяся определенными пропорциями и взаимосвязями. *Производственная сфера*: отрасли, создающие материальные блага (промышленность, сельское хозяйство, строительство); отрасли, доставляющие материальные блага потребителю (транспорт и связь); отрасли, связанные с процессом производства в сфере обращения (торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт, заготовки). *Непроизводственная сфера*: отрасли услуг (ЖКХ, бытовое обслуживание, транспорт и связь, связанные с обслуживанием населения); отрасли социального обслуживания (образование, здравоохранение, культура, искусство, наука и научное обслуживание); отрасли, включающие кредитование, финансы и страхование, аппарат органов управления, оборона.

##### *Топливо-энергетический комплекс*

В него входят нефтяная (Западная Сибирь, Волго-Уральский, Северный Кавказ), нефтеперерабатывающая (Москва, Рязань, Ярославль, Омск и др.), газовая (Западная Сибирь), угольная промышленность (Кузнецкий, Печорский бассейны). Электроэнергетика — 2-е место в мире после США, но в 3 раза меньше. В России действуют 600 ТЭС, 100 ГЭС и 9 АЭС. Основной тип электростанций — тепловые на угле, мазуте, газе, сланцах, торфе. ГЭС дают 16% электроэнергии, наиболее мощные из них находятся в Сибири — Саяно-Шушенская, Красноярская, Братская. АЭС

дают 12% электроэнергии — Смоленская, Курская, Балаковская. Негативные последствия — захоронение радиоактивных отходов, аварии, загрязнение водоемов. РАО «Газпром», «ЛУКОЙл» и др.

### *Черная и цветная металлургия*

Металлургический комплекс занимает 2-е место в промышленном производстве (19%). Россия занимает первое место в мире по торговле сталью и второе — по торговле алюминием. Старейший центр черной металлургии — Урал. Другие металлургические базы — Центральная и Сибирская. Проблемы развития черной металлургии — разрыв производственно-экономических связей, сокращение потребностей оборонного комплекса, ухудшение сырьевой базы и ресурсобеспечения отрасли, высокий износ основных фондов, высокий уровень монополизма, вредное воздействие отрасли на окружающую среду.

Цветная металлургия имеет сложную отраслевую структуру. Цветные металлы: тяжелые (медь, никель, олово, свинец, цинк); легкие (алюминий, магний, титан, натрий, калий); легирующие (вольфрам, молибден, тантал, ванадий, ниобий); малые (кобальт, ртуть, сурьма, мышьяк, висмут, кадмий); благородные (золото, серебро, платина); редкие и рассеянные (цирконий, галлий, таллий, германий и др.). Россия ежегодно производит 3 млн тонн алюминия. АО «Норильский никель» производит никель и 2/3 мирового объема палладия. До 85% продукции цветной металлургии идет на экспорт.

### *Машиностроительный комплекс*

Машиностроение особенно развито в Приволжском, Северо-Западном и ЦФО. *Тяжелое* машиностроение относится к материалоемким отраслям с большим потреблением металла, электроемкостью и малой трудоемкостью. Оно включает производство металлургического, горношахтного, горнорудного, крупноэнергетического, подъемно-транспортного оборудования, кузнечно-прессовых машин, тяжелых станков, крупных морских и речных судов, локомотивов и вагонов. Отрасли тяжелого машиностроения располагаются вблизи металлургических баз и в районах потребления готовой продукции. Центры

тяжелого машиностроения — Урал («Уралмаш», Нижний Тагил), Сибирь (Иркутск, Красноярск).

*Общее* машиностроение включает отрасли, специализирующиеся на производстве оборудования для нефтеперерабатывающей, химической, лесной, строительной отраслей промышленности, дорожных и отдельных видов сельскохозяйственных машин. *Среднее* машиностроение включает группу предприятий, отличающихся узкой специализацией и широкими связями по кооперативным поставкам: автомобилестроение, самолетостроение, станкостроение, производство технологического оборудования для пищевой, легкой и полиграфической промышленности. Особое место занимает в среднем машиностроении электронная промышленность, робототехника, ракетно-космическая, авиационная промышленность (наибольшая трудо- и наукоемкость), они расположены в районах с высококвалифицированной рабочей силой, НИОКР.

#### *Химический комплекс*

В составе химического комплекса несколько групп отраслей: горная химия (добыча апатитов, солей, фосфоритов и т. д.), основная химия (неорганическая — производство минеральных удобрений, содовая, сернокислая промышленность), химия органического синтеза (промышленность химических волокон и нитей, синтетических смол и пластмасс, синтетических красителей, лакокрасочная, производство синтетического каучука, шин). Выделяют также микробиологическую (кормовые дрожжи, аминокислоты, витамины, ферментные препараты, антибиотики, препараты для защиты растений от вредителей и болезней и др.) и химико-фармацевтическую промышленность. Отрасли химической промышленности являются материалоемкими, отличаются большим удельным расходом сырья и дают много отходов. Важное направление развития химической и нефтехимической промышленности — модернизация на основе создания современных производств, коренной реконструкции и технического перевооружения действующих производств.

#### *Лесной комплекс*

Доля лесного комплекса в производстве промышленной продукции составляет 4,7%. На внешнем рынке реализуется полови-

на общего объема производства лесопромышленного комплекса. Импортёры — Финляндия, Япония, Китай, Швеция, Норвегия. Основные отрасли: лесозаготовительная, лесопильная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная, лесохимия (канифоль, фенол, скипидар, этиловый и метиловый спирт, глюкоза, ацетон, камфара, клей и др.), лесное машиностроение. В России 22% лесной площади мира или 46% лесов умеренных широт. Проблемы — износ оборудования, низкая обеспеченность транспортными путями. Для отрасли характерны высокая материалоемкость и большое количество отходов. Необходимо сокращение экспорта круглого леса и пиломатериалов и увеличение производства и экспорта продукции глубокой переработки древесины.

### *Легкая промышленность*

Производит товары народного потребления. В ней занято 2 млн человек, в основном женщины. Она включает 20 подотраслей, которые могут быть объединены в три большие группы: 1 — текстильная, 2 — швейная, 3 — кожевенная, меховая, обувная. В текстильной промышленности ведущая отрасль — хлопчатобумажная (ЦФО дает 90% хлопчатобумажных тканей), а также льняная, шерстяная, трикотажная и шелковая промышленность.

### *Агропромышленный комплекс*

АПК — совокупность экономически взаимосвязанных отраслей, специализирующихся на производстве сельскохозяйственной продукции, её промышленной переработке, хранении и реализации, а также отраслей, обеспечивающих сельское хозяйство и перерабатывающую промышленность средствами производства и сельское хозяйство — производственным обслуживанием. В структуре АПК выделяют три сферы: 1) отрасли, производящие средства производства для сельского хозяйства; 2) сельское хозяйство; 3) отрасли, перерабатывающие сельскохозяйственное сырьё. Основные формы хозяйствования — СПК (сельскохозяйственные производственные кооперативы), АО, ООО, фермерские хозяйства. Задачи реформы АПК: утверждение многообразия форм собственности; приватизация и демонополизация отраслей АПК; создание рыночной инфраструктуры в АПК; социальное преобразование села и др.

### *Транспортный комплекс*

Протяженность транспортных путей (в тыс. км): железнодорожный — 86 (7% мировых), внутренний водный — 85, автомобильный — 753, трубопроводный — 61, а также морской, воздушный и другие виды транспорта. Железнодорожный транспорт занимает 2-ое место в грузообороте и 1-ое — в пассажирском. Наиболее действенный способ государственного регулирования транспортных предприятий — лицензирование. Задачи — техническое перевооружение, формирование рыночных структур и методов управления, создание финансово-экономической инфраструктуры, формирование гибких тарифных схем для промышленности, торговли и транспорта.

Важно осуществить переход от стадии индустриального и экстенсивного развития к инновационной экономике и информационному обществу, что изменит состав и соотношение важности учитываемых факторов размещения производительных сил. В России экономика многоукладная, требующая сочетания общегосударственных, индивидуальных и групповых (региональных) интересов.

### ***Вопросы и задания***

1. С какой целью проводится экономическое районирование и почему оно не всегда совпадает с административным делением?

2. Сколько субъектов в составе РФ было в 1993 г. и сколько их сейчас? Перечислите республики, края, области, автономную область и национальные округа в составе РФ (см. сайт органов государственной власти РФ [www.gov.ru](http://www.gov.ru)).

3. Какие задачи ставил национальный проект «Сельское хозяйство» и чего реально удалось достичь?

4. По материалам официальных сайтов органов государственной власти Ярославской области ([www.yarregion.ru](http://www.yarregion.ru)) и Ярославской областной думы ([www.duma.yar.ru](http://www.duma.yar.ru)) охарактеризуйте развитие экономики региона на современном этапе.

5. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области охарактеризуйте численность и состав населения области ([www.oblstat.yar.ru](http://www.oblstat.yar.ru)).

## **Тема 3. Управление экономикой региона**

### **1. Основы регионального управления**

**Региональное управление** — государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов РФ в административно-территориальных границах всеми подведомственными отраслями и сферами, входящими в их компетенцию, и в соответствии с разграничением полномочий на основе федеральных отношений. Региональное управление отождествляется с управлением в границах территорий субъектов РФ, т. е. территорий республик, краев, областей, автономных областей и округов, городов федерального значения.

Главной целью регионального управления является повышение степени удовлетворения социально-экономических потребностей населения, проживающего на территории конкретного региона. Наиболее значимые региональные интересы — соответствие уровня и образа жизни населения государственные и иным стандартам; наличие бюджетно-финансовых и прочих материальных источников (собственности и др.); потенциал для использования имеющихся ресурсов, мест приложения труда, интеллекта; наличие инфраструктуры для развития внутри и межрегиональных связей; природоресурсный и экологический потенциал региона; стабильность общественно-политической и национально-этнической ситуации. С учетом этих региональных интересов формируются цели, принципы и методы регионального управления.

**Принципы регионального управления.** Принцип *децентрализации* — перемещение принятия решений от центральных органов управления к агентам рынка. Этот принцип ограничивает монополию регионального управления на всевластие, обеспечивает экономическую свободу субъектов хозяйствования в регионе и полицентрическую систему принятия решений, а также делегирование функций управления сверху вниз. Принцип *партнерства* — отход от жесткой иерархической соподчиненности по вертикали. Объекты и субъекты регионального управления выступают как юридически равные партнеры. Принцип *субсидиарности* за-

ключается в выделении финансовых ресурсов под заранее установленные цели. Он реализуется через формирование механизмов перераспределения финансовых ресурсов в целях обеспечения минимальных государственных социальных стандартов для всего населения региона, а также минимальной бюджетной обеспеченности. Принцип *мобильности и адаптивности* показывает способность системы реагировать на изменения внешней среды. Этот принцип проявляется через постоянную трансформацию функциональной и организационной структур регионального менеджмента, позволяющую субъектам управления адаптироваться к быстро меняющимся рыночным условиям функционирования. Принцип *выделенной компетенции* состоит в дифференциации функций внутри сфер регионального управления. По этому принципу перераспределяются функции субъектов федерального, регионального и муниципального управления, а также ресурсное обеспечение их реализации.

**Методы регионального управления.** Методы — совокупность способов и средств воздействия управляющего субъекта на объект управления. *Организационные* методы — система воздействия на организационные отношения для достижения конкретных целей. Это организационно-стабилизирующие, распорядительные и дисциплинарные методы воздействия. *Экономические* методы — совокупность способов воздействия путем создания определенных экономических условий для выполнения поставленных задач. Осуществляются при помощи финансово-рыночных рычагов, составления прогнозов, создания экономических стимулов, утверждения прогрессивных форм организации труда. *Социально-психологические* методы — это способы воздействия, основанные на использовании социально-психологических факторов (черты характера госслужащего, его способности, темперамент).

**Система органов управления субъектами РФ.** Под региональной политикой в РФ понимается система целей и задач органов государственной власти (федеральных и региональных) по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации. Экономическую

основу деятельности органов субъектов Федерации составляет собственность субъектов РФ, а финансовую — бюджет субъекта РФ.

Президент РФ, Правительство РФ, органы исполнительной власти субъектов РФ — органы общей компетенции. Они учитывают региональные интересы в осуществлении межотраслевого и отраслевого управления. Президент издает правовые акты по самым разнообразным вопросам. Правительство объединяет и направляет деятельность федеральных органов межотраслевого и отраслевого управления; принимает нормативные акты, обязательные для исполнения на всей территории государства. Председателю Правительства РФ по определенным вопросам подчинены главы администраций субъектов РФ, на него возложен контроль за осуществлением полномочий главами администраций регионов в целях осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти на всей территории РФ. Органы исполнительной власти общей компетенции субъектов РФ осуществляют координирующую деятельность непосредственно или через подчиненные им органы отраслевого и межотраслевого управления.

Система регионального управления функционирует на основе общих для федеральных и региональных органов целей и принципов осуществления государственно-властного воздействия на жизнедеятельность региона, выраженных обычно в правовых формах. Она включает: 1) систему государственных органов (федеральных и региональных); 2) систему государственной службы; 3) совокупность реализуемых государственными органами функций и используемый комплекс методов, средств и ресурсов; 4) систему прямых и обратных связей между субъектами и объектами управления, необходимые при этом информационные потоки, документооборот и т. д.

Формирование системы органов регионального управления субъектов РФ требует выделения приоритетных сфер управления: это управление политической жизнью; сферой материального производства; финансово-кредитным комплексом; потребительским рынком; социально-бюджетным комплексом; использованием природных ресурсов; общественной безопасностью; информационной средой.



**Кадровое обеспечение органов регионального управления.** Под «кадрами» обычно понимают квалифицированных работников, прошедших предварительную профессиональную подготовку и обладающих специальными знаниями, трудовыми навыками или опытом работы в избранной сфере деятельности (см. табл. 1). Персонал — это весь личный состав предприятия, учреждения, организации или часть этого состава.

Таблица 1

*Классификация кадров*

Признак	Кадры
Социально-стратификационное деление	Рабочие, крестьяне, служащие, предприниматели
Социально-демографический	Пол, возраст, образование, трудовой стаж и др.
Профессионально-квалификационный	Кадры политические, государственные, хозяйственные, медицинские, научные, преподавательские, военные и др.
Отраслевой	Труд индустриальный, сельскохозяйственный, информационный и др.
Содержание труда	«Белые воротнички» — умственный труд, «синие» — физический, «серые» — сфера обслуживания
Категории персонала	Руководящий, инженерно-технический, обслуживающий
Уровни иерархии управления	Руководители, специалисты, технические исполнители, рабочие
Профессии	Экономисты, инженеры, юристы, социологи, педагоги и др.

*Показатели измерения кадрового потенциала.* Физические (пол, возраст, рост, вес и т. д.), имидж (жесты, осанка, улыбка,

обаяние, окружение, рабочие аксессуары), психические (направленность личности, свойства характера, темперамента, память, мышление, воля, способности и т. д.), социально-психологические (отношение к себе и своему будущему, к людям, идеалы и убеждения, цели в жизни, отношение к труду, потребности, увлечения), социальные (национальность, социальное положение, профессия, семейное положение, быт, образ жизни, уровень жизни и экономическое положение, политические симпатии, биография).

Кадровый процесс — совокупность действий для достижения определенного результата кадровой политики путем рационального использования ресурсов в соответствии с действующим законодательством и применением основ, принципов, методов и функций современного управления.

Кадровый процесс включает:

- разработку и реализацию политики подбора кадров и расстановку персонала;
- выполнение правил приема и увольнения кадров;
- организацию и соблюдение условий труда кадров управления;
- профессиональное образование;
- определение квалификации и нравственных качеств работника;
- освоение технологий организационной и деловой культуры;
- формирование кадрового состава по количеству, квалификации, опыту, личностным качествам;
- деятельность по урегулированию социальных конфликтов и трудовых споров;
- контроль результатов, аттестация и оценка, стимулирование труда.

Проявления социальной патологии в деятельности кадров органов власти — дезинформация, волокита, бюрократизм, злоупотребления, взятки, карьеризм.

*Адаптация* (взаимное приспособливание) и профориентация кадров. Пути адаптации — организация семинаров, курсов, проведение индивидуальных бесед, метод постепенного усложнения заданий, выполнение разовых общественных поручений, подготовка замены кадров через ролевые игры.

*Оценка кадров* — это выявление сильных и слабых профессиональных качеств. *Аттестация* — оценка эффективности выполнения сотрудником обязанностей, проводимая непосредственным руководителем. Есть методы оценки кадров по стандартным формам и сравнительные методы.

**Информационное обеспечение управления регионом.** *Информационный рынок* — совокупность экономических, правовых и информационных отношений по торговле продуктами интеллектуального труда: книгами, периодическими изданиями, научно-технической документацией, рекламными буклетами, базами и банками данных, электронными сообщениями. По масштабу выделяют международные, национальные и региональные информационные рынки.

Товаром на информационном рынке является информация. Информация — это сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их предоставления. Информацию понимают как уменьшаемую в результате получения сообщения неопределенность: отражение реального мира в виде сигналов и знаков; создание знаний; фундаментальное свойство материи. Если в результате получения информации неопределенность увеличивается, то это дезинформация.

В современных условиях возрастает видовое разнообразие средств управления. Распространение получают «прозрачные» системы управления на основе информационных технологий, которые создают лучшие условия для развития самоуправления — от производственного до государственного. В региональных органах управления создаются информационно-аналитические службы.

Основной целью процесса информатизации органов управления региона является обеспечение своевременным поступлением достоверной информации. От объективности, оперативности, актуальности поступающих данных зависит успех принимаемого управленческого решения. Необходимо совершенствование всей системы социально-экономической информации, включая статистическую, банковскую, финансовую, таможенную и др.

В современных условиях необходимо информационное обеспечение новых экономических образований: малого бизнеса, ча-

стных предприятий, институтов рыночного хозяйства. Успешная информатизация органов управления возможна при автоматизации всего цикла работ, исключении дублирования в прохождении информационных потоков, переходе к прогрессивным комплексам экономико-статистических моделей путем внедрения баз данных и регистров.

*Информационные ресурсы региона* представляют собой банки (базы) готовых документов и показателей в электронном виде и на бумажных носителях, содержащие нормативную, распорядительную, фактографическую, справочную, аналитическую и другую информацию. Законодательство РФ устанавливает правовой режим формирования и использования информационных ресурсов. По возможностям защиты имущественных прав они приравнены к материальным ресурсам. За исключением случаев, предусмотренных законодательством, информационные ресурсы могут быть товаром. На них распространяются права владения, пользования и распоряжения.

Основной поставщик экономической информации в субъекте РФ — Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики. Его базы данных содержат разнообразную информацию по основным секторам экономики и формам собственности, по различным предприятиям. Регистры предприятий должны содержать справочную информацию об отраслевой принадлежности, форме собственности, видам деятельности, адресные реквизиты и имена руководителей.

СПС (справочные правовые системы) — программные комплексы, включающие массив правовой информации и программные инструменты, позволяющие специалисту работать с этим массивом (производить поиск конкретных документов или их фрагментов, выводить информацию на печать и т. д.). ФАПСИ — Федеральное агентство правительственной связи и информации — обеспечивает органы государственной власти федерального и регионального уровней необходимой информацией.

*Персонифицированные учеты* — значительная доля информационных баз в регионе. Два типа персонифицированных баз данных: 1) базы данных обеспечения собственной деятельности (кадровые службы, бухгалтерия и т. д.); 2) общерегиональные учеты

населения — обо всем населении территории либо выборочно, по характерному признаку в пределах конкретной территории.

Специализированные системы — реестры (кадастры, геоинформационные системы и др.).

Информационная сеть органов управления региона — это комплекс аппаратных и программных средств, распределенных территориально, предназначенный для удовлетворения информационных потребностей аппарата органов власти. Поднимаясь по уровням власти, информация приобретает все более обобщенный характер, обрастает оценками и прогнозами, становится основой для принятия управленческого решения. Большая часть информации является конфиденциальной, составляет коммерческую или государственную тайну.

## ***2. Управление региональными рынками***

Управление региональными рынками предполагает воздействие субъекта управления (полномочные органы государственной власти и региональные администрации) на объект управления для достижения целей региона и национального рынка. Цели управления региональными рынками — обеспечение сбалансированности рынков, удовлетворение потребностей населения региона, обеспечение экономической эффективности развития территории.

Основные объекты управления — население, фирмы, предприятия, организации, частные предприниматели, сельскохозяйственные предприятия и личные подсобные хозяйства, объекты рыночной инфраструктуры региона.

Основные функции управления региональными рынками: аналитическая, функция организации и контроля, функция планирования, функция координации, функция мотивации.

Экономическая диагностика региональных рынков представляет собой сбор, анализ и интерпретацию данных о факторах развития социально-экономических процессов в регионе и определение их влияния на формирование и развитии региональных рынков. Принципы экономической диагностики региональных рынков — системный подход, комплексный подход, систематическое исследование, динамический подход, учет НТП и структурных сдвигов, учет региональной специфики. Конъюнктурные исследования

включают текущие наблюдения, конъюнктурный обзор, т. е. анализ причин исследуемых факторов, и конъюнктурный прогноз. Конъюнктура регионального товарного рынка предполагает изучение текущих изменений и колебаний в сфере производства и реализации отдельных товаров или товарных групп, включая внутрирегиональный и межрегиональный аспекты.

Все конъюнктурообразующие факторы делятся на контролируемые и неконтролируемые. К *контролируемым* факторам относятся области принятия решений высшим руководством. Это решения об определении товарного ассортимента, регулировании объемов производства посредством государственных и региональных заказов, финансирования проектов, квотирования вывоза и ввоза товаров, определение ценовой политики, определение сбытовой политики, выбор стратегии, определение коммуникационной политики и др. *Неконтролируемые* факторы — их не определяют органы власти, но должны учитывать. Факторы *макроуровня* — мировые тенденции и условия конкретной страны. Факторы *мезоуровня* — условия рынка конкретного региона (поведение потребителей и хозяйствующих субъектов региона).

Формирование и использование региональных финансов осуществляются в соответствии с Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, федеральным и региональным законодательством. Первоначально на основе данных финансового анализа проводится финансовое планирование и осуществляется работа по формированию бюджета. Для эффективного управления финансами необходимы контрольно-ревизионные органы, занимающиеся проверкой расходования бюджетных средств, а также точность данных, представляемых органами финансового планирования.

Финансовое планирование — одна из важных функций управления финансами. Подготовку и согласование финансовых планов осуществляют исполнительные органы власти на основе приоритетов, установленных представительным органом власти субъекта РФ. Утверждение бюджета осуществляет законодательный орган субъекта РФ, представляющий интересы населения. Финансовый план представительным органом власти обычно не утверждается, а используется как документ, обосновывающий предлагаемый проект бюджета.

Важнейшим элементов финансового плана является бюджет. **Бюджет субъекта РФ** (региональный бюджет) — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта РФ. Региональный бюджет и свод бюджетов муниципальных образований, находящихся на его территории, составляют консолидированный бюджет субъекта РФ. Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ.

В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению субъектов РФ относятся:

- установление порядка составления и рассмотрения проектов региональных бюджетов, их утверждения и исполнения, контроль за их исполнением, утверждение отчетов об исполнении, составление отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ;

- составление и рассмотрение проектов региональных бюджетов и консолидированных бюджетов субъектов РФ, их утверждение и исполнение, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении региональных бюджетов и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- распределение доходов от региональных налогов и сборов, иных доходов субъектов РФ между региональными бюджетами и местными бюджетами;

- определение порядка направления в региональный бюджет доходов от использования собственности субъектов РФ, доходов от налогов, сборов и иных доходов регионального бюджета;

- разграничение полномочий по осуществлению расходов между региональным и местным бюджетами в соответствии с федеральным законодательством;

- установление совместно с федеральными органами власти порядка и условий предоставления финансовой помощи региональным бюджетам;

- определение порядка и условий предоставления финансовой помощи и бюджетных ссуд из регионального бюджета местным бюджетам;
- предоставление финансовой помощи и бюджетных ссуд из регионального бюджета местным бюджетам;
- установление порядка и условий предоставления бюджетных кредитов;
- определение перечня и порядка осуществления государственных внутренних заимствований субъектов РФ;
- осуществление государственных внутренних и внешних заимствований субъекта РФ и управление государственным долгом субъекта РФ.

Федеральный центр должен придерживаться принципа равенства региональных бюджетов перед федеральным бюджетом, что предполагает установление единых нормативов отчислений от федеральных налогов и сборов в региональные бюджеты и единого порядка уплаты федеральных налогов и сборов для всех субъектов РФ.

*Структура региональных бюджетов.* В бюджете выделяют текущий бюджет и бюджет развития (инвестиционный). В текущем бюджете отражаются доходы и расходы, обеспечивающие необходимую деятельность (расходы на функционирование постоянно действующих хозяйственных структур и др.). К инвестиционному бюджету относят доходы и расходы, направляемые на совершенствование региональной экономики (строительные работы, приобретение материального имущества), и инвестиционные отчисления третьим лицам, а также отчисления Федерации и субъектов РФ, доходы от продажи имущества, взносы, особые операции по финансированию (получение и погашение кредитов, отчисления в резервные фонды).

*Доходы региональных бюджетов* формируются за счет налоговых и неналоговых видов дохода, а также за счет безвозмездных перечислений. В бюджеты субъектов РФ зачисляются доходы от региональных налогов и сборов, перечень и ставки которых определяются федеральным налоговым законодательством, а пропорции их разграничения на постоянной основе и распределения в порядке бюджетного регулирования между региональ-



ным бюджетом и местными бюджетами определяются законом о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и ФЗ «О финансовых основах местного самоуправления в РФ».

К налоговым доходам субъектов РФ также относятся отчисления от федеральных регулирующих налогов и сборов, распределенных к зачислению в региональные бюджеты по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, за исключением доходов от федеральных налогов и сборов, передаваемых в порядке бюджетного регулирования местным бюджетам.

Неналоговые доходы бюджетов:

- средства от продажи регионального имущества;
- средства, получаемые в виде арендной либо иной платы за сдачу во временное владение и пользование имущества, находящегося в собственности региона;
- средства, получаемые в виде процентов по остаткам бюджетных средств на счетах в кредитных организациях;
- средства, получаемые от передачи имущества, находящегося в региональной собственности, под залог, в доверительное управление;
- плата за пользование бюджетными средствами, предоставленными другим бюджетам, иностранным государствам или юридическим лицам на возвратной и платной основе;
- доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ;
- часть прибыли региональных унитарных предприятий, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей;
- другие предусмотренные законодательством РФ доходы от использования имущества, находящегося в региональной собственности;
- доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Финансовая помощь от федерального бюджета в виде дотаций, субвенций и субсидий подлежит учету в доходах регионального бюджета, который является получателем этих средств.

При этом такая помощь не является собственным доходом регионального бюджета. Собственные доходы бюджетов субъектов РФ могут быть переданы местным бюджетам на постоянной основе полностью или частично на срок не менее трех лет.

*Расходы региональных бюджетов.* Из бюджетов субъектов РФ финансируются:

- обеспечение функционирования органов представительной и исполнительной власти субъектов РФ;
- обслуживание и погашение государственного долга субъектов РФ (проведение выборов и референдумов в субъектах РФ);
- обеспечение реализации региональных целевых программ (формирование государственной собственности субъектов РФ);
- осуществление международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ;
- содержание и развитие предприятий, учреждений и организаций, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ;
- обеспечение деятельности СМИ субъектов РФ;
- оказание финансовой помощи местным бюджетам;
- обеспечение осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых на муниципальный уровень;
- компенсация дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти субъектов РФ, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов;
- прочие расходы, связанные с осуществлением полномочий субъектов РФ.

Порядок согласования распределения и закрепления расходов совместного ведения РФ и субъектов РФ определяется Правительством РФ. Порядок согласования распределения и закрепления расходов, совместно финансируемых из региональных бюджетов и бюджетов муниципальных образований, определяется законодательными органами государственной власти субъекта РФ.

Бюджетные расходы делятся на текущие расходы и капитальные расходы. Капитальные (инвестиционные) расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность. Текущие расходы обес-

печивают текущее функционирование органов регионального управления, бюджетных учреждений, оказание поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики (дотации, субсидии и субвенции).

*Дефицит регионального бюджета.* В случае принятия бюджета с дефицитом утверждаются источники финансирования дефицита бюджета. Размер дефицита регионального бюджета субъекта РФ не может превышать 15% объема доходов регионального бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. В случае утверждения в бюджете размера поступлений от продажи имущества предельный размер дефицита регионального бюджета может превышать 15%-е ограничение, но не более чем на величину поступлений от продажи имущества.

Государственный долг региона полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в собственности субъекта РФ имуществом, составляющим казну субъекта РФ. Долговые обязательства региона погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствований и не могут превышать 30 лет. Предельный объем государственного долга субъекта РФ не должен превышать объем доходов соответствующего бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Финансовая помощь из федерального бюджета осуществляется в формах:

- предоставления дотаций на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности регионов;
- предоставления субвенций и субсидий на финансирование отдельных целевых расходов;
- предоставления бюджетных кредитов;
- предоставления бюджетной ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении регионального бюджета.

### **3. Антикризисное управление**

**Антикризисный процесс** — процесс реализации антикризисных процедур применительно к деятельности предприятий-должников. Антикризисный процесс в условиях рыночной эко-

номики — управляемый процесс. **Антикризисное управление** — это совокупность форм и методов реализации антикризисных процедур применительно к конкретному предприятию-должнику. Механизм антикризисного управления состоит из диагностики финансового состояния и оценки перспектив развития бизнеса предприятия; маркетинга; антикризисной инвестиционной политики; управления персоналом; производственного менеджмента; ликвидации предприятия. **Антикризисное регулирование** — это макроэкономическая категория. Оно содержит меры организационно-экономического и нормативно-правового воздействия со стороны государства, направленные на защиту предприятий от кризисных ситуаций, предотвращение банкротства или ликвидацию при нецелесообразности дальнейшего функционирования. Главным государственным органом, который проводит меры антикризисного регулирования, является Федеральная служба по делам о несостоятельности (банкротстве) предприятий.

Лицо, по отношению к которому возникло обязательство, называется кредитором. Кредитор имеет право требовать от должника исполнения его обязательств, а также возмещения убытков, причиненных неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств. Это предусмотрено законодательством. Иски кредиторов рассматриваются арбитражным судом. Обязательства кредиторов делятся на следующие группы: 1) обязательства перед фискальной системой. Это обязательства по налогам, штрафам, пени перед бюджетами, платежами в Пенсионный фонд РФ, дорожный и другие фонды, т. е. обязательства, по которым необходимо платить в установленном порядке независимо от воли предприятия; 2) обязательства перед финансово-кредитной системой. Обязательства перед банками, финансовыми и страховыми компаниями; 3) обязательства перед кредиторами за поставленные ими товары или услуги. Эти обязательства возникают в результате договора; 4) обязательства перед акционерами и работниками предприятия (внутренний долг). Обязательства по оплате труда, выплате премий, дивидендов и т. д.

Обязательства предприятий, возникающие в ходе финансово-хозяйственной деятельности, имеют определенные сроки исполнения. Нарушение сроков исполнения обязательств ведет к воз-

никновению у контрагентов рисков. Чем больше рисков создает предприятия контрагентам, чем чаще и длительное оно задерживает исполнение обязательств, тем менее надежным оно выглядит в глазах партнеров, контрагентов, собственных работников. Не надежное исполнение обязательств свидетельствует о необязательности при наличии достаточных ресурсов, о дефиците или кризисе возможностей для исполнения обязательств.

Необязательность как стиль взаимодействия влечет отказ партнеров от взаимодействия, штрафы или иные санкции. В конечном счете партнеры или кредиторы сохраняют шанс на погашение обязательств. Устойчивая (хроническая) неплатежеспособность предприятия с финансовой точки зрения означает, что предприятие поглощает ресурсы или средства кредиторов, а также формирует недоимки по налогам и иным обязательствам. Кредиторы и государство стоят перед выбором: 1) дать предприятию некий контролируемый шанс на преодоление внутреннего финансового кризиса, на финансовое оздоровление в рамках временного соглашения; 2) выставить требования о ликвидации данного предприятия и продаже его имущества, чтобы за счет этого полностью или частично удовлетворить требования кредиторов.

**Банкротство** есть возможный юридический итог неблагоприятного развития финансового состояния предприятия. Причины неплатежеспособности:

- отставание от запросов рынка (по ассортименту товаров, качеству, цене), т. е. болезнь бизнеса;
- неудовлетворительное финансовое руководство предприятием, когда оно избыточно отягощается обязательствами, болезнь финансового управления, т. е. менеджмента.

Термин «несостоятельность (банкротство)» ввел Закон РФ от 19.11.1992 г. № 3929-1 «О несостоятельности (банкротстве) предприятий». Под несостоятельностью (банкротством) *гражданина* понимается признанная арбитражным судом или объявленная гражданином, являющимся должником, его неспособность в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанности не выполнены в течение трех месяцев с мо-

мента наступления даты их исполнения и если сумма его обязательств превышает стоимость принадлежащего ему имущества. Под несостоятельностью (банкротством) *юридического лица* понимается признанная арбитражным судом или объявленная юридическим лицом, являющимся должником, его неспособность в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и (или) обязанности не выполнены в течение трех месяцев с момента наступления даты их исполнения. Под несостоятельностью (банкротством) *кредитной организации* понимается признанная арбитражным судом её неспособность удовлетворить требования кредиторов по денежным средствам и (или) исполнить обязанности по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязанности не исполнены ею в течение месяца с наступления даты их исполнения.

Если должник не может выполнить свои денежные обязательства, то он обязан предоставить кредиторам свое имущество, которое будет продано, а полученные от продажи деньги пойдут на оплату долгов. Управление финансовым оздоровлением товаропроизводителей является эффективным инструментом экономической политики государства в регионах. Если должник может восстановить свою платежеспособность, то такая возможность ему должна быть предоставлена и его обанкротить нельзя.

### ***Вопросы и задания***

1. По данным официального сайта органов государственной власти Ярославской области ([www.yarregion.ru](http://www.yarregion.ru)) охарактеризуйте структуру органов управления и бюджет региона.

2. Охарактеризуйте сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Ярославской области ([www.oblstat.yar.ru](http://www.oblstat.yar.ru)) и проанализируйте данные о рынке труда области.

3. Охарактеризуйте сайт Ярославской торгово-промышленной палаты и направления её деятельности ([www.yartpp.ru](http://www.yartpp.ru)).

## **Тема 4. Государственное регулирование территориального развития в РФ**

### ***1. Цели, принципы и функции государственного управления и региональной политики***

**Государственное управление** — это деятельность по реализации законодательных, исполнительных, судебных и иных властных полномочий государства в целях выполнения его организационно-регулирующих и служебных функций в обществе и его отдельных частях. **Цели** государственного управления — создание оптимальных условий достижения определенного уровня состояния общества и развития государства в соответствии с намеченными перспективами их развития. Можно выделить цепь основных видов целей государственного управления: общественно-политические — социальные — духовные — экономические — организационные — деятельности — информационные — разъяснительные. Целями государственного управления в экономической сфере являются определение долгосрочной стратегии экономического развития страны, создание оптимальных условий её реализации для обеспечения реального и устойчивого роста материального благосостояния граждан.

**Принципы государственного управления.** Блок *общих* (общесистемных) принципов делят на социально-ценностные (гуманизм, демократизм, социальная направленность) и социально-функциональные (системность, научная обоснованность, объективность, правовая упорядоченность, законность, федерализм, разделение властей, публичность, саморегулирование, причинность (казуальность), оптимальность, информационная достаточность, эволюционизм, вероятность прямой и обратной связей) и т. д.

*Организационно-технологические принципы* — согласованность, непротиворечивость, взаимодополняемость и иерархия целей государственного управления, правовое закрепление управ-

ленческих функций в компетенции соответствующих органов, концентрация управленческих функций и необходимых для этого ресурсов в руках компетентного органа в соответствии с интересами и потребностями объекта управления, комбинирование действий организационных структур для исключения дублирования и параллелизма в их работе, единство системы государственной власти, согласованность и последовательность процессов государственного управления, территориально-отраслевая обусловленность организационных структур, сочетание коллегиальности и единоначалия и др.

**Функции государственного управления** — это роль, которую выполняет государственный аппарат для того, чтобы побудить, направить, организовать общественную жизнедеятельность, оказать на неё влияние для достижения поставленных целей. По содержанию и глубине воздействия на общественные отношения функции делятся на общие и специфические.

*Общие функции* отражают сущностные моменты и присутствуют в любом управленческом взаимодействии. Это постановка целей и задач, прогнозирование, планирование, организация, мотивация, регулирование, контроль.

*Специфические функции* государственного регулирования выражаются в конкретных проявлениях в ситуациях, где необходимо действовать от имени государства. Это функции правоприменения, проведения выборов и референдумов, государственный статистический учет, лицензирование видов деятельности, регулирование особых правовых режимов (президентского правления, чрезвычайного положения, свободных экономических зон) и др.

**Методы и средства государственного управления.** Методы — официальные способы властного воздействия государственных органов на процессы общественного и государственного развития, на деятельность государственных структур и конкретных должностных лиц в пределах их компетенции и в установленном порядке.



Методы обеспечения реализации целей и функций государственного управления — социально-политические, экономические, правовые, административные, кадровые, контрольные, социально-психологические, идеологические, морального воздействия. Блок экономических методов государственного управления — приватизация, проведение налоговой, бюджетной, финансовой политики, материальное стимулирование, применение материальных санкций, предоставление субвенций и дотаций регионам, поддержка депрессивных территорий.

Средства государственного управления — это инструментарий, набор конкретных предметов, используемых в данном процессе. В государственном управлении средства могут быть техническими (средства труда государственных служащих, электронные, космические), специальными (средства военные, правоохранительные, таможенного и пограничного контроля, обеспечения госбезопасности, денежной эмиссии, гражданской обороны, дипломатические), информационными и коммуникационными (средства правительственной связи и информации). Разнообразие методов и средств государственного управления позволяет сделать процесс управления гибким, динамичным, эффективным.

**Классификация видов управления.** По роли человека, общества как объекта управления выделяют демократический и авторитарный типы управления. По характеру взаимоотношений центральной власти с входящими в состав государства административными, национальными единицами — координационная (федерация и конфедерация) и субординационные (на основе строгого подчинения, т. е. унитарные государства) системы управления. По критерию использования форм собственности и владения имуществом — федеральное, региональное, местное (муниципальное) и частное управление. По воздействию на управляемый объект — отраслевое и территориальное управление. Отраслевое управление предполагает наличие вертикали соподчиненности от центра до предприятий (через министерства и ведомства). Для обеспечения функционального управления образуются орга-

ны исполнительной власти по направлениям: экономика, социальное развитие, безопасность и т. д.

По способу учета интересов объекта управления различают административное и экономическое воздействие. Административное управление непосредственно воздействует на интересы управляемых при помощи разрешения, запрета, принуждения, применяемых независимо от их мнения. Экономическое управление воздействует косвенно, через хозяйственное законодательство, финансовую, денежную и кредитную политику государства.

Рынок средств производства регулируется государством с помощью административных и экономических методов. *Административные* — квотирование по отдельным видам продукции, ограничение масштабов и сфер деятельности отдельных производителей, прямое участие в деятельности предприятий, участие в формировании спроса на отдельные виды средств производства (госзаказы, субсидии и субвенции производителям средств производства). *Экономические* — налоговое регулирование, регулирование цен на определенные виды средств производства, регулирование предложения и спроса на отдельные виды средств производства (льготы производителю, ускоренная амортизация, государственные гарантии под кредиты коммерческих банков, льготные условия на аренду и продажу объектов федеральной собственности, обеспечение свободного доступа к государственным патентам и другой научно-технической информации).

В зависимости от срока исполнения принимаемых решений управление подразделяется на оперативное, тактическое и стратегическое. Оперативное решает текущие вопросы, ставит конкретные задачи, количественно измеряемые ориентиры, использует ситуационный подход, при котором выбирается наиболее приемлемый вариант. Стратегическое управление определяет цели и задачи, долгосрочную ориентацию по вопросам развития страны в целом или по отдельным сферам, объектам, территориям, задает направления работы по каждому звену управления.

Тактическое управление выражается в конкретных действиях для реализации стратегических установок.

*Государственная региональная политика* — часть политики государства, направленная на организацию страны в целом в соответствии с принятой государственной стратегией. Региональная политика — такая система действий, которая реализует интересы государства в отношении регионов и внутренние интересы самих регионов по отношению к самим себе и государству адекватными методами и способами. Государственная региональная политика и политика регионов дополняют друг друга.

*Региональная политика государства* — целевые действия государства, направленные на сбалансирование условий деятельности регионов и её результатов, повышение эффективности использования совокупных региональных ресурсов и возможностей, создание условий для повышения эффективности отдельных регионов.

*Внутренняя политика регионов* — целевые действия органов власти региона, направленные на наиболее эффективное использование всех ресурсов региона для повышения благосостояния региона, совершенствования структуры материального производства, улучшения состояния окружающей среды, развития социально-экономической инфраструктуры.

*Цели региональной политики:*

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в РФ, создание единого экономического пространства;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и гражданской социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией РФ, независимо от экономических возможностей регионов;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;

– предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий её загрязнения, комплексная экологическая защита регионов;

– максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;

– становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

К важнейшим положениям региональной политики в РФ относятся:

- децентрализация власти путем закрепления за субъектами РФ возможно большего числа полномочий в сферах совместного ведения, а также усиление влияния населения на принятие решений федеральными органами государственной власти;

- обеспечение принципа равноправия субъектов РФ между собой и в их отношениях с федеральными органами с учетом специфики каждого из них путем достижения конституционно-правового равенства субъектов РФ, соблюдения прав и интересов субъектов РФ в ходе подготовки и принятия правовых актов федеральных органов государственной власти.

Региональная политика реализуется путем проведения: 1) региональной экономической политики; 2) региональной социальной политики; 3) национальной политики. Фундаментальные методы реализации региональной политики — административное, правовое и экономическое регулирование.

Выравнивание пространственных диспропорций в РФ — это решение национальной проблемы. Экономические проблемы лучше всего решает рынок, но он же усиливает пространственные диспропорции. Экономика выступает как инструмент для достижения социально-политических целей региональной политики.

## **2. Государственное регулирование территориального развития**

**Государственное регулирование территориального развития** — это специально организуемые системные действия по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, направленные на улучшение качества и повышение уровня жизни населения. Субъекты государственного регулирования территориального развития: 1) федерация; 2) Президент РФ; 3) Правительство РФ.

*Цели* государственного регулирования территориального развития:

- стимулировать развитие территорий, которые не могут функционировать в режиме саморазвития;
- активизировать и ресурсно поддерживать социальную мобильность населения отдельных регионов (направленная миграция);
- создавать условия для возникновения «точек роста»;
- обеспечивать выполнение отдельными территориями общегосударственных функций;
- сформировать специфические организационно-правовые режимы на определенных территориях;
- оперативно реагировать на образование зон бедствий.

Модель государственного регулирования территориального развития включает блоки формирования, ресурсов, реализации и контроля.

*Критерии* государственного регулирования территориального развития:

- обоснование необходимости государственного регулирования территориального развития;
- легитимность;
- региональная инициатива и региональное исполнение;
- конкретно-целевой характер;
- учет отдаленных и сопряженных результатов;

- установление временных границ;
- адекватность реакций объектов государственной поддержки;
- системная обоснованность с учетом всех видов государственной поддержки данного региона;
- адресность, предельно допустимая локализация;
- развернутое процедурное обеспечение;
- ответственность и контроль;
- широкое использование договорных отношений;
- ориентация на программно-целевые методы.

*Классификация методов* государственного регулирования территориального развития. По способу воздействия на объект регулирования — экономические (прямые — госзакупки, целевое финансирование, субсидии и льготы, косвенные — в налоговой, кредитно-денежной и амортизационной политике) и административные (система запретов). В зависимости от территории применяется комплексный системный метод государственного регулирования (государственные региональные программы) или системы льгот на компактной территории (специальные экономические зоны).

*Инструменты* государственного регулирования территориального развития: 1. *Прямые* — законодательные акты: регулирование государственной собственности; управление предприятиями государственного сектора; дотации, трансферы; выплаты по социальной защите. 2. *Косвенные* — финансово-экономические (фискальная политика, денежная политика, внешнеэкономическая политика, инвестиционная политика, политика регулирования доходов) и социально-политические (социальные программы развития, обеспечение эффективной занятости, социальная защита населения, политика в сфере образования, культуры и здравоохранения).

Бюджетно-налоговая система федеративного государства включает бюджет центрального правительства (федеральный) и региональные бюджетно-налоговые системы. Распределение расходной нагрузки между бюджетами разных уровней должно иг-

рать исходную роль в построении системы федеративных бюджетных отношений. Когда перераспределена ответственность за расходы, следует приступать к решению вопросов о закреплении и перераспределении доходов между этими уровнями. Перераспределение по вертикали обычно предназначено для компенсации совокупных дисбалансов между бюджетами органов власти разных уровней. Горизонтальное перераспределение имеет целью уменьшение неравенства бюджетной обеспеченности населения регионов, вызванного неравномерным размещением источников поступлений. Третьим видом передач ресурсов между органами власти являются целевые переводы.

**Бюджетный федерализм** — это форма бюджетного устройства в федеративном государстве, которая предполагает реальное участие всех звеньев бюджетной системы в едином бюджетном процессе, в равной степени ориентированном и на учет общегосударственных интересов, и на реализацию межбюджетных отношений. Цель бюджетного федерализма — компромисс интересов РФ и её субъектов, основанный на обеспечении условий саморазвития.

Основные направления оказания финансовой поддержки субъектам РФ: 1) в ходе межбюджетных расчетов через Фонд финансовой поддержки регионов (ФФПР) выделяются дотации, субвенции, оказывается поддержка завоза продукции и т. д.; 2) через финансирование базовых отраслей; 3) в ходе исполнения федеральных целевых программ; 4) через выделение средств из федерального бюджета на возвратной основе.

Государство также предоставляет регионам налоговые, таможенные, кредитные, ценовые, тарифные и иные льготы. Оно ведет инвестирование строительства производственных объектов, объектов инфраструктуры и социальной сферы. Государство организует товарные интервенции для ценового регулирования рынков, субсидирует научно-исследовательские, проектно-конструкторские разработки, геологоразведочные работы. В 2000-е гг. повысилась объективность предоставления финан-

совой помощи регионам. В 2000 г. в составе расходов федерального бюджета образованы Фонд регионального развития и Фонд реформирования региональных финансов, в 2002 г. ФССР — Фонд софинансирования социальных расходов, в 2006 г. — Инвестиционный фонд РФ.

*Принципы формирования региональных целевых программ:* легитимность, нормативность, реальность, вариантность, комплексность, контролируемость, ответственность. Региональные программы являются видом комплексных целевых программ. Необходимо разработать ежегодно обновляемый официальный перечень наиболее острых региональных проблем — потенциальных объектов программы, установить формализованную процедуру отбора приоритетных проблем, организовать конкурс предложений гласно и открыто, установить порядок прохождения предложений о разработке программ через процедуры разработки и утверждения федерального бюджета на очередной год.

**Особые экономические зоны (ОЭЗ)** — одно из средств реализации государственного регулирования территориального развития. Это часть национальной территории с расширенной самостоятельностью в решении хозяйственных вопросов, особым режимом управления и условиями экономической деятельности для иностранных и национальных предпринимателей. Требования к размещению ОЭЗ: благоприятное транспортно-географическое положение (например, портовые города); развитый производственный потенциал и инфраструктура; наличие уникального природно-ресурсного потенциала. Преимущества ОЭЗ — выше норма прибыли, сокращение сроков окупаемости капитальных вложений. Типы ОЭЗ: промышленно-производственные, технико-внедренческие, туристско-рекреационные, портовые. Цикл жизни ОЭЗ составляет 20–30 лет (портовой — до 49).

*Технополисы* — научно-технические городки с условиями для органичного слияния научно-исследовательской деятельности с наукоемким производством и подготовкой кадров.



*Научно-технические парки* — промышленные парки (условия для организации промышленных предприятий), полный набор коммуникаций, что исключает непроизводительные затраты времени.

### ***Вопросы и задания***

1. Проанализируйте сайт Министерства регионального развития РФ ([www.minregion.ru](http://www.minregion.ru)) и ответьте на вопросы.

Кто занимает пост министра в настоящее время?

Чем занимается Инвестиционный фонд РФ?

2. Расскажите о Федеральной целевой программе (на выбор).

3. Охарактеризуйте региональные целевые программы, действующие в Ярославской области.

4. Приведите примеры туристско-рекреационных ОЭЗ и технополисов в Российской Федерации и дайте их характеристику.

## **Источники и литература**

1. Конституция РФ. Принята 12 декабря 1993 г.
2. Бюджетный кодекс РФ. № 145-ФЗ от 31.07.1998 г.
3. Налоговый кодекс РФ. № 146-ФЗ от 31.07.1998 г.
4. Гранберг, А. Г. Основы региональной экономики: учебник для вузов / А. Г. Гранберг. — М. : Финансы и статистика, 2006. — 478 с.
5. Ермошина, Г. П. Региональная экономика: учеб. пособие / Г. П. Ермошина, В. Я. Поздняков. — М. : ИНФРА-М, 2009. — 576 с.
6. Кистанов, В. В. Региональная экономика России: учебник / В. В. Кистанов, Н. В. Копылов. — М. : Финансы и статистика, 2009. — 584 с.
7. Региональная экономика. Основной курс: учебник / под ред. В. И. Видяпина, М. В. Степанова. — М. : ИНФРА-М, 2008. — 686 с.
8. Экономика Ярославской области: метод. указания / сост. А. М. Козырева. — Ярославль : ЯрГУ, 2008. — 64 с.
9. Янин, А. Н. Региональная экономика и управление: учеб. пособие / А. Н. Янин. — М. : Проспект, 2010. — 248 с.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Тема 1. Введение в дисциплину	
«Региональная экономика и управление» .....	3
1. Характеристика предмета, цели, задач и методов изучения курса .....	3
2. Этапы развития отечественных региональных экономических исследований .....	8
3. Основные понятия регионального развития.....	11
Вопросы и задания.....	14
Тема 2. Территориальная организация региональной экономики .....	14
1. Районирование в РФ. Специализация регионов.....	14
2. Характеристика крупных экономических районов .....	18
3. Закономерности, принципы и факторы размещения производительных сил .....	27
4. Классификация отраслей .....	33
Вопросы и задания.....	37
Тема 3. Управление экономикой региона.....	38
1. Основы регионального управления .....	38
2. Управление региональными рынками.....	45
3. Антикризисное управление .....	51
Вопросы и задания.....	54
Тема 4. Государственное регулирование территориального развития в РФ .....	55
1. Цели, принципы и функции государственного управления и региональной политики.....	55
2. Государственное регулирование территориального развития .....	61
Вопросы и задания.....	65
Источники и литература .....	66

Учебное издание

**Марасанова Виктория Михайловна**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА  
И УПРАВЛЕНИЕ**

*Текст лекций*

Редактор, корректор М. Э. Левакова

Верстка М. Э. Леваковой

Подписано в печать 13.02.13. Формат 60×84 1/16.

Усл. печ. л. 3,95. Уч.-изд. л. 3,0.

Тираж 50 экз. Заказ

Оригинал-макет подготовлен  
в редакционно-издательском отделе ЯрГУ.

Ярославский государственный университет  
им. П. Г. Демидова.  
150000, Ярославль, ул. Советская, 14.